

Uchwała Nr SO-0955/6/9/Ln/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 maja 2020 roku.

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Siedlec z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy przy piśmie z dnia 6 maja 2020 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Siedlec absolutorium z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok został skierowany do Rady Gminy, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji. We wniosku Komisja stwierdziła, że wykonanie budżetu jest zgodne z podjętymi uchwałami co uzasadnia wniosek o udzielenie absolutorium. Uzasadnieniem do wniosku w sprawie absolutorium jest „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie wykonania budżetu za 2019 rok”. Przedłożona „Opinia” również podpisana jest przez wszystkich członków Komisji.

Z opinii tej wynika, że Komisja odniosła się do protokołów komisji rewizyjnej i pozostałych komisji, przedłożonych przez kierowników jednostek sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań finansowych, dokumentów dotyczących procedur przetargowych, źródłowych dokumentów księgowych i ewidencji księgowej jak również do Opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Komisja odniosła się do wielkości planu, z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego, oraz do poziomu realizacji ogólnych kwot dochodów i wydatków budżetu.

W zakresie dochodów Komisja wskazała na odstępstwa od planu (najniższe i najwyższe wykonanie). Odniesiono się także do poziomu zaległości i wielkości umorzeń i odroczeń w zakresie podatków i opłat lokalnych. Pozytywnie oceniono działania Wójta w zakresie dochodów budżetowych.

W zakresie wydatków Komisja przeanalizowała poziom wykonania w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej wskazując na odstępstwa od planu. Analiza dotyczyła wydatków bieżących (w tym dotacje udzielane z budżetu) oraz wydatków inwestycyjnych (niezrealizowane zadania będą finansowane w ramach wydatków niewygasających). Komisja wskazała, że Wójt „kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.

Ponadto przeanalizowano wielkość zadłużenia gminy - zrealizowane przychody i rozchody budżetu. Odniesiono się także do danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS oraz Rb-Z.

Komisja zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, na które składały się: bilans wykonania budżetu, łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat oraz łączne zestawienie zmian funduszu jednostek – sprawozdania sporządzono zgodnie z „zasadami polityki rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych”.

Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia.

W „Opinii” Komisja wskazała, że „analizowała” m.in. „informację o stanie mienia komunalnego”. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w „Opinii” nie zawarto żadnej informacji dotyczącej zakresu rozpatrzenia informacji o stanie mienia komunalnego ani wniosków płynących z tego rozpatrzenia.

Wskazano także na „kontrole i analizy dotyczące budżetu roku 2019”. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że nie wszystkie wykazane (6) kontrole dotyczyły wykonania budżetu 2019 roku (poz. 1 i 4).

Powyższe, po uwzględnieniu złożonych wyjaśnień przez Skarbnika Gminy, stanowiło podstawę dla Komisji do pozytywnego zaopiniowania wykonania budżetu oraz do wystąpienia jednogłośnie do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2019 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Siedlec w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Siedlec z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i uzasadniony.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.