

Uchwała Nr SO – 0955/1/1/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej za 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., z późn. zm. w składzie:

Przewodniczący	-	Zbigniew Czołnik
Członkowie	-	Teresa Marczak
	-	Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) ustalił, co następuje.

Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej został sformułowany w formie uchwały - jest to uchwała Nr 2/2019 Komisji Rewizyjnej Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie absolutorium. W sentencji tej uchwały Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej za rok 2019 i wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej. Z treści uzasadnienia uchwały wynika, że Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem Zarządu składanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej z realizacji budżetu za 2019 rok wraz z sprawozdaniem finansowym. Ponadto Komisja stwierdziła, iż oceny dokonano w oparciu o analizę ksiąg rachunkowych Związku.

W swoim wniosku Komisja przedstawiła w formie tabelarycznej wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wskazała na poziom wykonania ogółem: dochodów i wydatków. Stwierdziła, iż nieprawidłowości nie stwierdzono. W zakresie dochodów Komisja Rewizyjna podała, iż „odniosła się do wykonania wpłat do budżetu z tytułu składek członkowskich oraz odsetek bankowych.”. Jednakże nie sformułowała w tym zakresie żadnych ocen. Z treści wniosku wynika, że Komisja przeanalizowała wykonanie budżetu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej - odnosząc się do realizacji wydatków poniżej planu. W tym zakresie przyjęła wyjaśnienia Zarządu i uznała, iż poziom wykonania wydatków był zasadny. Z treści uzasadnienia wynika także, iż Komisja przeanalizowała stosowanie procedur wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych przy wydatkowaniu środków budżetowych i nie stwierdziła w tym zakresie nieprawidłowości. W konkluzji, Komisja Rewizyjna jednogłośnie, pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Związku i wniosła o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnosząc się do przedmiotowego wniosku Komisji Rewizyjnej Skład Orzekający podnosi, iż w uzasadnieniu wniosku Komisja poinformowała, iż „Nieprawidłowości nie stwierdzono” - jednakże nie podała

w jakim zakresie nie stwierdziła tych nieprawidłowości, nie określiła co było przedmiotem jej kontroli i w jakim zakresie. Podobnie kontrolując stosowanie procedur „ustawy o zamówieniach publicznych” przy wydatkowaniu środków budżetowych i nie stwierdzając w tym zakresie nieprawidłowości nie wskazała zakresu tych kontroli. Sformułowania zawarte we wniosku są dość ogólnikowe.

Skład Orzekający podnosi, iż Komisja Rewizyjna nie w pełni wywiązała się z nałożonego na nią obowiązku wynikającego z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż jak wynika z jej wniosku, ograniczyła się jedynie do zapoznania się ze sprawozdaniem finansowym oraz sprawozdaniem z wykonania budżetu. Nie sformułowała we wskazanym wyżej zakresie żadnych ocen. Komisja Rewizyjna nie zapoznała się z opinią regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu (opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu), czym naruszyła wskazany wyżej przepis art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Istotnym jest także, iż Komisja Rewizyjna opiniując wykonanie budżetu za 2019 rok przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej i formułując wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku nie była w posiadaniu sprawozdań rocznych Rb z wykonania budżetu - tym samym wielkości zrealizowanych dochodów i wydatków mogły nie być ostateczne.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393, z późn. zm.) sprawozdania Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS za rok winny być przekazane do regionalnej izby obrachunkowej w terminie do dnia 20 lutego po upływie okresu sprawozdawczego, a sprawozdanie Rb-Z za IV kwartał zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773) winno być przekazane do dnia 23 lutego po upływie okresu sprawozdawczego. Natomiast sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych winno być przekazane przez Zarząd Związku w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, Zgromadzeniu Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej oraz właściwej regionalnej izbie obrachunkowej (ust.3). Oznacza to, że sprawozdanie z wykonania budżetu przez Zarząd Związku sporządzane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych winno być poprzedzone uprzednim sporządzeniem rocznych sprawozdań o symbolach Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z.

W związku z powyższym Skład Orzekający podnosi, iż wykazane wielkości zrealizowanych dochodów, jak i wydatków Związku mogą nie być ostateczne, gdyż do dnia wydania niniejszej opinii nie zostały przedłożone do tut. Izby sprawozdania roczne, w szczególności Rb-27S, Rb-28S oraz sprawozdanie Rb-NDS za IV kwartał 2019 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Związku Gmin Ziemi Ostrzeszowskiej w sprawie udzielenia Zarządowi Związku absolutorium za 2019 rok został wydany z naruszeniem prawa i został uzasadniony nienależycie.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.