

Uchwała Nr 5/325/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 lutego 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXI/213/21 Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 18 stycznia 2021 r. w sprawie: zmiany Uchwały Nr XXX/207/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłecko na lata 2021–2032, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenia mają charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 25 stycznia 2021 r., Rada Miejska Gminy Kłecko, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłecko na lata 2021–2032.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 10 lutego 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania m.in. danych uzupełniających w zakresie wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Kolegium Izby wskazuje na wystąpienie rozbieżności w zakresie wyszczególnionych poniżej informacji pomiędzy uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a uchwałą budżetową (uchwały zmieniające podjęte na sesji w dniu 18 stycznia 2021 r.):

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF)			Budżet	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	12.417.295,64	11.954.262,10	463.033,54
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	10.771.336,09	10.786.891,09	- 15.555,00
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	1.124.959,72	1.118.584,72	6.375,00

Ponadto Kolegium wskazuje, że w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) ujęto w poz. 4.3 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w tym:” zamiast w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” (co wynika m.in. z metodologii opracowania wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządzonej przez Ministerstwo Finansów; Warszawa, październik 2019 – „Poz. 4.2. W pozycji należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Należy tu wykazywać wyłącznie przychody klasyfikowane – zgodnie z załącznikiem nr 5 rozporządzenia - w paragrafach: 905, 906 oraz 957”).

Uchwała zatem została podjęta z naruszeniem przepisu art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego należy doprowadzić do zgodności zapisy uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tak by przychody były zaplanowane w sposób prawidłowy co do rodzaju i kwot, a także by sposób finansowania deficytu przedstawiony w obydwu uchwałach był ze sobą spójny.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska