

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 stycznia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu"

orzeka nieważność

postanowień § 1 pkt 1), uchwały Nr XXX/458/2008 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2008r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielonych z budżetu Kalisza - Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, jako sprzecznych z art.90 ust.4 w związku z art.90 ust.2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXX/458/2008, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 stycznia 2008r., Rada Miejska Kalisza powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 92 ust.1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 80 ust.4 i 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), dokonała zmiany zapisu § 2 ust.1 pkt 1 uchwały Nr XX/318/2008 z dnia 28 lutego 2008r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza - miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, nadając nowe brzmienie paragrafowi, a mianowicie:

Dotacje z budżetu Kalisza- miasta na prawach powiatu, zwanego dalej „budżetem” przysługują: „przedszkolom niepublicznym – w wysokości 75% planowanych w budżecie wydatków bieżących na jednego ucznia w przedszkolach niepublicznych prowadzonych przez Miasto Kalisz, zwane dalej "Miastem" za wyjątkiem przedszkoli niepublicznych powstałych po zlikwidowanych przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto, które otrzymują dotację w wysokości

80% planowanych w budżecie wydatków bieżących , z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji otrzymanej przez Miasto”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXX /458/2008 Rady Miejskiej, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 28 stycznia 2009r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Z zapisu, zmienionego paragrafu 2 ust.1 pkt 1 uchwały wynika, że Rada Miejska dokonała zmiany wysokości procentowej dotacji dla przedszkoli niepublicznych, w następujący sposób:

- generalnie - dla przedszkoli niepublicznych w wysokości 75% planowanych w budżecie wydatków bieżących na jednego ucznia w przedszkolach niepublicznych prowadzonych przez Miasto Kalisz,

- z wyjątkiem, iż dla przedszkoli niepublicznych, powstałych po zlikwidowanych przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto, w wysokości 80% planowanych w budżecie wydatków bieżących na jednego ucznia w przedszkolach niepublicznych prowadzonych przez Miasto Kalisz.

Na mocy art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.2a-3b ustawy, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Zapis art. 90 ust 2b stanowi, iż dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Wskazane przepisy prawa nie przewidują możliwości różnicowania wysokości dotacji dla tej samej kategorii podmiotów prowadzących przedszkola niepubliczne.

Zróznicowanie wysokości procentowej dotacji, poprzez ustalenie dwóch wielkości jako podstawy do obliczenia dotacji dla podmiotów prowadzących taką samą działalność, w konsekwencji powoduje nierówne ich traktowanie, stawiając w korzystniejszej sytuacji przedszkola niepubliczne powstałe po zlikwidowanych przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto. Takiego zróznicowania do obliczenia podstawy dotacji, nie przewiduje ustawa o systemie oświaty.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483) ustanawia zasadę równości wobec prawa wynikającą z art. 32 Konstytucji. Z istoty demokratycznego państwa (art. 2 Konstytucji) wynika, że zasada ta winna dotyczyć wszystkich, tak aby zawsze byli równo traktowani przez władze publiczne.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
M. K. K.
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

