

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 19/1180/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2009 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień § 5 ust. 6 uchwały Nr XXXII/317/09 Rady Gminy Kościan z dnia 16 listopada 2009r. w sprawie trybu udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Kościan .

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXII/317/09 z dnia 16 listopada 2009 r. doręczona tutejszej Izbie 23 listopada 2009 r. Rada Gminy Kościan, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 ze zm.), zgodnie z treścią § 1 ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji przeznaczonej na dofinansowanie działalności bieżącej niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Kościan, z uwzględnieniem podstawy obliczenia dotacji i zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie oraz rozliczenie wykorzystania dotacji. Ponadto w § 6 uchwały Rada Gminy określiła zakres kontroli prawidłowości wykorzystania przedmiotowych dotacji oraz termin zwrotu dotacji nieprawidłowo wykorzystanej.

W dniu 14 grudnia 2009 r. Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§ 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art.91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 16 grudnia 2009 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W § 5 ust. 6 uchwały Rada Gminy postanowiła, że :„Brak informacji wskazanej w ust. 4 (tj. miesięcznego rozliczenia przekazanej dotacji) lub informacja o ustaniu prawa do dotacji, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji, natomiast złożenie zaległej informacji sprawozdawczej jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji na rzecz przedszkola.”

Kolegium wskazuje, iż cytowany przepis pozostaje w sprzeczności z art. 90 ustawy o systemie oświaty, a w szczególności z jego ust. 2b, zgodnie z którym przyznanie dotacji dla przedszkola niepublicznego zostało uzależnione wyłącznie od złożenia – w określonym terminie – przez osobę prowadzącą niepubliczne przedszkole wniosku o przyznanie dotacji zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. Określenie w § 5 ust.6 uchwały sankcji w postaci wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji przekracza zakres upoważnienia określonego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem de facto przepis ten wprowadza dodatkowy, nie przewidziany w cytowanej ustawie warunek, od którego uzależnione jest przyznanie dotacji. Warunek ten nie może być traktowany jako odrębna od rozwiązań ustawowych podstawa przydzielenia dotacji. W orzecznictwie wskazuje się (np. WSA w Krakowie w wyroku z dnia 19.02.2009 r., sygn. akt I S.A./Kr 1106/08), że zgodnie z treścią art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Identyczne uregulowanie można znaleźć w odniesieniu do placówek publicznych określonych w art. 80 (art. 80 ust. 3c ustawy). Z tak kategorycznie brzmiących przepisów można wysnuć wniosek, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Muszą być one realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów (wychowanków) lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2a, 2b, 2d, 3, 3a cyt. ustawy).

Ponadto Kolegium Izby analizując postanowienia § 6 ust. 5 stwierdziło, że w przypadku zwrotu nienależnej lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem dotacji, ustalenie wysokości odsetek regulowały przepisy art. 145 i 146 w związku z art.190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a od 1.01.2010 r. będą obowiązywać postanowienia zawarte w art. 251 ust.5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240).

Przy sposobności Kolegium wskazuje na konieczność poprawienia błędu pisarskiego w załączniku Nr 4 pn.: „Rozliczenie roczne dotacji dla przedszkola niepublicznego za rok”. W wierszu l.p. „1”, kolumnie „2” wpisano: „Rozliczana wartość dotacji za okres objęty niniejszym rozliczeniem miesięcznym”, chociaż z nazwy załącznika wynika, że chodzi o roczne rozliczenie dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

