

**Uchwała Nr SO-0951/11/D/9/Ln/2009**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 01 grudnia 2009 r.**

w sprawie: *wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Związku Międzygminnego „Obra”.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. Nr 55 z 2001 r., poz. 577 ze zmianami) w związku z art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska

Beata Rodewald-Łaszkowska

po dokonaniu analizy projektu budżetu Związku Międzygminnego „Obra” na 2010 rok przyjętego w dniu 13 listopada 2009 r. Uchwałą Nr 4/2009 Zarządu Związku Międzygminnego „Obra” wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem**

*o możliwości sfinansowania przez Związek Międzygminny „Obra” deficytu budżetowego w 2010 roku.*

**UZASADNIENIE**

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2010 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie Związku Międzygminnego „Obra” na 2010 rok przyjętego w dniu 13 listopada 2009 r. Uchwałą Nr 4/2009 Zarządu Związku Międzygminnego „Obra” założono plan dochodów w wysokości w kwocie 3.135.043 zł (z podziałem na dochody bieżące i majątkowe) i wydatki w kwocie 5.796.639 zł (z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe). Według założeń projektu budżet Związku na 2010 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.661.596 zł (co stanowi 84,90% planowanych dochodów), który zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym. Przychody budżetu zostały ujęte w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej, gdzie zostały zaplanowane przychody z tytułu pożyczek w wysokości 2.962.8000 zł. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 301.204 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek.

W projekcie budżetu Związku na 2010 r. zaplanowano środki (rozchody) na spłatę rat kredytu w wysokości 301.204 zł oraz wydatki na spłatę odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości

50.000 zł, co razem stanowi 11,20% (górną pułap kwoty spłaty rat kredytu wynosi 15% - art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) planowanych dochodów projektu budżetu Związku na 2010 rok. Planowana kwota długu na dzień 31.12.2010 r. wyniesie 4.211.433 zł co stanowi będzie 134,33% planowanych dochodów Związku na 2010 rok.

Z przedłożonego przez Związek zestawienia zadłużenia wynika, że zobowiązania wraz z odsetkami, przewidziane do spłaty w poszczególnych latach, w stosunku do przewidywanych dochodów kształtować się będą w latach 2010 – 2018 w wysokości:

2010 r. – 11,20%	2011 r. – 27,14%	2012 r. – 26,07%	2013 r. – 24,28%	2014 r. – 21,22%
2015 r. – 16,05%	2016 r. – 7,73%	2017 r. – 7,36%	2018 r. – 0,12%	

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że planowane do zaciągnięcia pożyczki wraz z wcześniej zaciągniętymi zobowiązaniami przekraczają wymogi ustawowe określone w ustawie o finansach publicznych, tj.:

- w latach 2010 - 2015 łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu Związku (art. 169),
- wielkość łącznego zadłużenia Związku na koniec roku budżetowego (aż do 2013 roku) przekroczy poziom 60 % planowanych dochodów budżetu Związku (art. 170).

Jednakże po dokonaniu analizy zgromadzonej w sprawie dokumentacji oraz przy uwzględnieniu przedstawionych szczególnych okoliczności dotyczących wcześniej zaciągniętych zobowiązań, tj.:

- faktu, że środki przeznaczone na spłatę zaciągniętych zobowiązań pochodzą z wpłat do Związku z budżetu Gmin tworzących Związek (podjęte zostały uchwały o zaciągnięciu zobowiązania ponad kwotę określoną w budżecie w latach 2009- 2015, przeznaczonych na wpłatę do Związku na spłatę zaciągniętych zobowiązań przez Związek),
- wyrażenia zgody przez Rady Gmin tworzących Związek na zaciągnięcie zobowiązań wekslowych z przeznaczeniem na zabezpieczenie zaciągniętych zobowiązań,

Skład Orzekający wyraża opinię, że przekroczenie ustawowych wskaźników nie zagrozi funkcjonowaniu i realizacji zadań Związku w przyszłości i że Związek, przy spełnieniu wszystkich okoliczności w podjętych już uchwałach Rad Gmin wchodzących w skład Związku oraz przy dalszym zabezpieczeniu Rad Gmin wchodzących w skład Związku planowanych do zaciągnięcia przez Związek nowych zobowiązań, będzie posiadał realne możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

W wyniku analizy informacji dotyczącej przewidywanych obciążeń budżetu Związku Międzygminnego „Obra” z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów Skład Orzekający uznał, że uzyskanie przez Związek wskazanych w projekcie budżetu przychodów jest realne przy w/w zastrzeżeniu.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, iż przy uchwalaniu budżetu roku 2010 i budżetów lat następnych należy mieć na względzie wymogi obowiązujących przepisów prawa w zakresie zadłużania jednostki i obciążania budżetu splatami zobowiązań. Ponadto przypomina się, że jedną z zasad wykonywania budżetu jest ponoszenie wydatków na obsługę długu przed innymi wydatkami

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zdzisław Drost

**Pouczenie:** *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

