

Uchwała Nr 11/861/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 czerwca 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu po rozpatrzeniu odwołania z dnia 11 maja 2010 r. Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Puszczykowa od uchwały Nr 0955/67/16/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2010 roku postanawia, co następuje:

- I. Oddalić wniesione przez Komisję Rewizyjną rady Miasta Puszczykowa odwołanie od uchwały Nr 0955/67/16/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2010 roku.
- II. Przekazać uchwałę Przewodniczącemu Rady Miasta Puszczykowa.

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu doręczona została uchwała Nr 2/10/V Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Puszczykowa w sprawie odwołania od uchwały Nr 0955/67/16/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2010 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu rozpoznając w dniu 9 czerwca 2010 r. sprawę odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Puszczykowa od uchwały Nr 0955/67/16/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2010 roku ustaliło i zważyło co następuje.

W podstawie prawnej uchwały Nr 2/10/V Komisji Rewizyjnej z dnia 11 maja 2010r powołano się na art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W § 1 uchwały postanowiono się odwołać od uchwały Nr 0955/67/16/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 23 kwietnia 2010 rok. Z postanowień tego paragrafu wynika iż uchwałę podjęto „większością 3 do 1„. Do uchwały załączono pismo Komisji Rewizyjnej z dnia 11 maja 2010r kierowane do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu. W konkluzji pisma stwierdzono że „ w świetle przedłożonego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Puszczykowa z dnia 09.04.2010r. o nieudzielenie Burmistrzowi Miasta Puszczykowa absolutorium z

tytułu wykonania budżetu miasta za rok 2009 roku całkowicie bezzasadne jest pogląd wyrażony przez Skład Orzekający, iż Komisja Rewizyjna dokonując oceny wykonania budżetu powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych jego elementach". Z treści tego pisma wynika także, że za wniesieniem odwołania od przedmiotowej opinii głosowało 3 członków komisji, przeciwnych nie było i 1 członek Komisji Rewizyjnej wstrzymał się od głosowania.

Ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych nie określa procedury postępowania w sprawie wniesienia odwołania do Kolegium Izby przez jednostkę samorządu terytorialnego od opinii wydanej na podstawie art. 13 ustawy, jak i nie zawiera regulacji dotyczących wskazania organu właściwego do jego wniesienia.

Jednostki samorządu terytorialnego są osobami prawnymi biorącymi udział w obrocie prawnym (art. 165 Konstytucji). Jak każda osoba prawna działają one poprzez swoje organy wskazane w ustawie i opartym na niej statucie osoby prawnej.

Stosownie do przepisu art. 11 a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r Nr 142, poz. 1591 ze. zm.) gmina ,działa poprzez swoje organy tj. radę gminy (stanowiący i kontrolny) oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Komisję rewizyjną powołuje organ stanowiący w celu kontrolowania działalności wójta gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych (art. 18a ust 1 usg), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez radę gminy (art. 18a ust 4 zdanie 1-sze). Oprócz zadań kontrolnych ustawa o samorządzie gminnym nałożyła na komisję rewizyjną także pewne zadania o charakterze opiniodawczo – wnioskowym, do których należą m.in.:

- 1) opiniowanie wykonania budżetu gminy (art. 18a ust 3 i art. 28a ust 1)
- 2) występowanie do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy

Na podstawie oceny określonych aspektów działania wójta gminy komisja rewizyjna formułuje i przedkłada radzie gminy wniosek w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia organowi wykonawczemu absolutorium za dany rok budżetowy. Wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art18a ust 3 zdanie 2-ie usg)

Komisja rewizyjna jako obligatoryjny, wewnętrzny organ rady gminy pełni funkcje pomocnicze wobec organu stanowiącego.

W odniesieniu do relacji komisji rewizyjnej do rady wskazać należy, iż pomiędzy radą gminy a komisją rewizyjną występuje funkcjonalna podległość. Pomimo, że przedmiot tych kompetencji się pokrywa (komisja rewizyjna wypowiada się w sprawach, dla których kompetencje rozstrzygające przysługują radzie gminy), to jednak są one rozdzielne. Komisja rewizyjna wydaje jedynie opinię, a kompetencja rozstrzygająca przysługuje radzie gminy.

Niezależnie od powyższego, komisji rewizyjnej jako nie będącej organem gminy uprawnionym do występowania na zewnątrz, nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej.

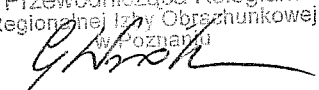
W ocenie kolegium, biorąc pod uwagę przytoczone powyżej regulacje prawne, organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Stanowisko to znajduje poparcie w orzecznictwie i literaturze.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II GSK 225/08 z dnia 2 lipca 2008 zważył, iż (...) *Komisja rewizyjna jest więc organizmem podległym radzie(...) Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, lecz na tym jej uprawnienia się kończą.*

Zważywszy na fakt, iż Rada Miasta Puszczykowa nie podjęła uchwały w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego orzeczono, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

