

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 17/1467/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 września 2010r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

§ 7 ust. 5 wyrażenia „projekt budżetu z przyjętymi poprawkami” uchwały Nr XLI/202/2010 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasteczko Krajeńskie jako sprzecznej z art. 234 w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLI/202/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 roku doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 września 2010r. Rada Gminy Miasteczko Krajeńskie, powołując się na przepis art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Z postanowienia § 7 ust. 5 przedmiotowej uchwały wynika, że po otrzymaniu od właściwej Komisji Rady Gminy opinii o projekcie budżetu i z uwzględnieniem opinii składu orzekającego RIO Wójt przygotowuje pisemną propozycję poprawek do projektu budżetu (autopoprawek) „i przedkłada Radzie Gminy Projekt budżetu z przyjętymi poprawkami”.

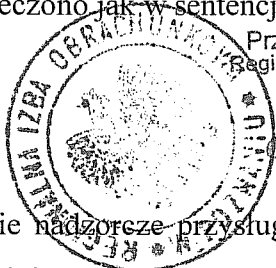
Powołany przepis art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych nakazuje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego określić w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wymogi dotyczące uzasadnienia uchwały budżetowej, oraz wskazać jakie materiały informacyjne zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego z projektem uchwały budżetowej. Korespondują z tym

przepisem postanowienia art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek przedstawienia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz innych materiałów, które zostaną określone w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W trakcie prac nad projektem nie może powstać nowy projekt uchwały budżetowej, uwzględniający już ewentualne propozycje poprawek, który miałby być przedmiotem obrad na sesji. W myśl przepisów art. 238 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi zarząd (Wójt) jednostki samorządu terytorialnego przedstawia w tym samym terminie – do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy – organowi stanowiącemu jak i regionalnej izbie obrachunkowej. Regionalna izba obrachunkowa jest zobowiązana wydać opinię właśnie o tym projekcie uchwały budżetowej, a zarząd jest zobligowany tą opinię przedstawić radzie przed uchwaleniem budżetu. Zatem projekt uchwały budżetowej w niezmienionej postaci powinien trafić pod obrady na sesji. Ewentualne propozycje poprawek, sporządzone w postaci oddzielnego dokumentu, powinny być przedmiotem odrębnego głosowania na sesji, na której uchwalany jest budżet i dopiero po ich przegłosowaniu (każdej osobno) znajdują się w budżecie. W finale obrad rada powinna uchwalić budżet wraz z przyjętymi poprawkami. Przedstawiony radzie gminy projekt uchwały budżetowej do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, stanowi podstawę gospodarki finansowej gminy (art. 240 ustawy o finansach publicznych). Zatem przepisy ustawy o finansach publicznych nie dopuszczają możliwości opracowania kilku projektów budżetu. Wobec powyższego ww. wyrażenie w postanowieniu § 7 ust. 5 przedmiotowej uchwały narusza w sposób istotny przepis art. 234 w związku z art. 238 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

RIO Poznań
4 - 10. 2010
Nr 10219