

z dnia 21 maja 2013 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIV/203/2013 Rady Gminy w Krzymowie z dnia 29 kwietnia 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta z naruszeniem przepisów 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 maja 2013 roku, Rada Gminy Krzymów powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadziła zmiany w uchwale Rady Gminy Krzymów Nr XXI/176/2012 z dnia 27 grudnia 2012r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. M.in. Rada Gminy postanowiła, iż:

- w § 1 ust. 1 uchwały nadała nowe brzmienie postanowieniu ust. 4 w § 1 zmienianej uchwały o treści: „*Oplatę uiszcza się w kasie Urzędu Gminy w Krzymowie, na rachunek bankowy Urzędu Gminy Krzymów lub w drodze inkasa*”;
- w § 1 ust. 2 uchwały nadała nowe brzmienie postanowieniu ust. 5 w § 1 zmienianej uchwały o treści: „*Poboru opłaty w drodze inkasa dokonywać będą sołtysi*”;
- w § 1 ust. 3 uchwały nadała nowe brzmienie postanowieniu ust. 6 w § 1 zmienianej uchwały o treści: „*Określa się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 10% od pobranej i terminowo odprowadzonej kwoty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2013r. poz. 267) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady

Gminy Krzymów Nr XXIV/203/2013 z dnia 29 kwietnia 2013 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 maja 2013 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 21 maja 2013 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu jest właściwa do zbadania zgodności z prawem w/w uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zważyło, iż stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.), po zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 25 stycznia 2013r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 228), która wyszły w życie dnia 06.03.2013r., w art. 6l dodany został ust. 2 o brzmieniu *„Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso”*.

Ponadto z art. 6q ww. ustawy wynika, że *„W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta”*.

Z ww. uchwały Rady Gminy Krzymów Nr XXIV/203/2013 z dnia 29 kwietnia 2013 roku wynika, że Rada Gminy wyznaczyła inkasentów i ustaliła wynagrodzenie za inkaso bez zarządzenia na terenie Gminy poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, tzn. nie do końca wypełniła dyspozycję wynikającą z art. 6l ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który daje Radzie Gminy kompetencję do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Jednakże biorąc po uwagę całość zmian wprowadzonych niniejszą uchwałą Kolegium Izby uznało, iż intencją Rady było zarządzenie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.

Ponadto postanowienie zawarte w § 1 ust. 2 badanej uchwały ustalające, iż *„Poboru opłaty w drodze inkasa dokonywać będą sołtysi”* narusza przepis z ww. art. 6l ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż uchwała powinna wskazywać cechy indywidualizujące inkasentów w sposób na tyle precyzyjny, aby nie budziło wątpliwości na kogo ten obowiązek został nałożony.

Pogląd taki wyraził NSA w uzasadnieniu wyroku z dnia 11 stycznia 2008 r. Sygn II FSK 1526/06 wydanym w przedmiocie określenia inkasentów. Sąd podkreślił, iż powierzenie komuś stanowiska (funkcji) inkasenta musi poprzedzać zgoda danego podmiotu na przyjęcie łączących

się z tym obowiązków. W razie zmiany na stanowisku sołtysa, obowiązki inkasenta przechodziłyby automatycznie na osobę przejmującą jego funkcje, co niewątpliwie naruszałoby zasadę uprzedniego uzyskania jej zgody. W uzasadnieniu wyroku podzielono również poglądy, iż podatnik ma prawo do tego, aby po zapoznaniu się z należycie ogłoszonym aktem prawa miejscowego wiedzieć kto jest uprawniony do pobrania od niego podatku (opłaty). Nadto więc podatnik inkasent wymaga także wyraźnego podania w uchwale obszaru działania inkasenta, aby nie było wątpliwości, że inkasent dla obszaru jednego sołectwa nie ma prawa poboru podatków (opłat) na terenie innego. Z poglądem tym korespondują ustalenia poczynione w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 października 2001 r., SA/Rz 1622/01 ("Finanse Komunalne" 2002, nr 2, s. 60). Sąd podniósł w nim, że uchwała w sprawie zarządzenia poboru podatków (opłat) w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy. Nie można w związku z tym przyjąć, że jest ona adresowana wyłącznie do osób wyznaczonych na inkasentów. Mieszkańcy gminy mają w takim razie prawo wiedzieć, kto jest umocowany do pobierania podatków (opłat). Konstrukcja unormowana przepisami powołanych ustaw sprawia zatem, iż określenie (wyznaczenie) inkasenta może nastąpić jedynie przez zastosowanie techniki wskazania konkretnego.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uznało, że uchwała Rady Gminy Krzymów Nr XXIV/203/2013 z dnia 29 kwietnia 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta z naruszeniem przepisów art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uznając, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

