

Uchwała Nr 16/840/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 sierpnia 2014 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr LI/458/2014 Rady Gminy Rokietnica z dnia 14 lipca 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli, dla przedszkoli publicznych prowadzonych przez organ inny niż samorząd oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji, została podjęta z naruszeniem przepisów art. 80 ust 4 i art. 90 ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991r., o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LI/458/2014 doręczoną tut. Izbie w dniu 14 lipca 2014 r. Rada Gminy Rokietnicy powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli, dla przedszkoli publicznych prowadzonych przez organ inny niż samorząd oraz ustaliła tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 6 sierpnia 2014 roku.

Na posiedzeniu Kolegium Izby stawiła się Beata Dukat - koordynator oświaty w Urzędzie Gminy Rokietnica.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 6 sierpnia 2014 r. roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepisy prawa miejscowego, a takim przepisem niewątpliwie jest badana uchwała winny być stanowione w zakresie przyznanej kompetencji. W tym kontekście, dla zakresu określonych ustawą granic normowania przez akt prawa miejscowego istotne znaczenie mają wytyczne treściowe adresowane do lokalnego prawodawcy.

Z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do katalogu zadań własnych gminy należą m.in. sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, zgodnie z art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. Tym samym w kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w ustawie w Rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i Rozdziału 8 „Szkoly i placowki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z przepisem wskazanym w podstawie prawnej uchwały tj. art. 80 ust.4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W tym kontekście dla zakresu określonych ustawą granic normowania przez akt prawa miejscowego istotne znaczenie ma treść dopełnienia zawartego w przywołanych przepisach ustawy o systemie oświaty. Wynika z nich, że regulacja prawa miejscowego ma uwzględniać w szczególności podstawę obliczenia dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada działając na podstawie w/w upoważnienia m.in. - w §§ 4-6 określiła tryb udzielania i rozliczenia dotacji.

W § 6 Rada zamieściła regulacje związane z rozliczeniem wykorzystania otrzymanej dotacji.

W zakresie ustalenia terminu do złożenia w/w rozliczenia Rada jedynie w ust. 3 zamieściła postanowienie, iż „*Organ prowadzący ma prawo do składania korekty rozliczenia w terminie do 31 stycznia roku następującego po roku otrzymania dotacji*”.

Z wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela gminy na posiedzeniu Kolegium wynika, że przy podejmowaniu uchwały Rada kierowała się tym, iż w art. 251 ustawy o finansach publicznych ustawodawca określił ten termin tj. - 31 stycznia następnego roku- stąd uznała, że regulowanie tego terminu w uchwale jest zbędne.

Kolegium wskazuje, że zakres kompetencji Rady Gminy w Rokietnicy do stanowienia prawa miejscowego, jak przedmiotowa uchwała, wynika z przepisów art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z powołanymi przepisami, rzeczą rady gminy jest: (1) uregulować tryb udzielania dotacji z budżetu gminy dla szkół i placówek, których dotowanie należy do obowiązków Gminy Rokietnica; (2) uregulować tryb rozliczania udzielanych dotacji; (3) ustalić tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez beneficjentów. Ponadto powołane przepisy wymagają od rady gminy, aby w swojej uchwale (a) uwzględniła

(ustawowo-określone) podstawy obliczania dotacji; (b) określiła zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji; (c) określiła zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji; oraz aby (d) w ramach regulowania trybu rozliczenia dotacji, określiła sposób i termin rozliczenia dotacji.

Rada Gminy w Rokietnicy nie określiła w przedmiotowej uchwale terminu do rozliczenia wykorzystania przyznawanej dotacji, a jedynie ustaliła termin do składania korekty już złożonego wcześniej rozliczenia. Powyższa regulacja jest niekompletna i nie wypełnia jednego z wymogów, o którym stanowi art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie Kolegium odnosząc się do wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela gminy wskazuje, że w art. 251 ustawy o finansach publicznych określono termin dokonania **zwrotu** do budżetu jednostki samorządu terytorialnego części otrzymanej a niewykorzystanej przez beneficjentów dotacji.

Terminu do rozliczenia otrzymanej dotacji nie można utożsamiać z terminem do zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

Kolegium stwierdziło, że gdyby zamiarem ustawodawcy było powiązanie terminów rozliczenia dotacji z zwrotem niewykorzystanej części dotacji, zawarto by wówczas w tym zakresie odpowiednią dyspozycję i nie przekazano do unormowania Radzie Gminy w formie uchwały.

Co jednak istotniejsze, ustawodawca wprost, w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, upoważnił organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia terminu rozliczenia dotacji. W tym zakresie, to akt prawa miejscowego ma decydujące znaczenie dla określenia terminu, w jakim następuje rozliczenie dotacji.

Wskazana w uchwale Kolegium nieprawidłowość, zakwalifikowana została jako nieistotne naruszenie prawa.

Wskazując na powyższe Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

