

**Uchwała SO-0955/4/12/Ln/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 06 maja 2015 roku**

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bojanowie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Bojanowa z wykonania budżetu gminy za 2015 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bojanowie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Bojanowa z wykonania budżetu gminy za 2015 r. wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bojanowie przy piśmie z dnia 27 kwietnia 2016 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium dla Burmistrza Bojanowa za 2015 rok skierowany został do Rady Miejskiej, został podpisany przez Przewodniczącego i wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2016 roku i 19 kwietnia 2016 roku zapoznała się i dokonała szczegółowej oceny realizacji budżetu za 2015 r., rozpatrując:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bojanowo za 2015 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2015 roku,

- sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2015 rok,
- bilans z wykonania budżetu Gminy Bojanowo na dzień 31.12.2015 rok,
- bilans jednostki budżetowej sporządzony na dzień 31.12.2015 rok.

Na podstawie przeprowadzonego badania Komisja odniosła się do ogólnych kwot wielkości planowanych i wykonanych dochodów i wydatków.

W zakresie dochodów Komisja odniosła się do realizacji dotacji celowych na zadania zlecone, środków na dofinansowanie zadań własnych inwestycji Gminy i subwencji.

W zakresie wydatków Komisja odniosła się do poziomu wykonania z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. W dalszej części Komisja odniosła się do wykonania wydatków w poszczególnych działach oraz do zadłużenia Gminy. Komisja stwierdziła nieznaczne przekroczenia rocznego planu wydatków na łączną kwotę 1.669,38 zł w następującej podziale klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Przekroczenie (5-4)
1	2	3	4	5	6
801	80101	4240	74 641,55	74 705,05	63,50
801	80110	4240	38 790,34	40 396,22	1 605,88
Razem:					1 669,38

Komisja Rewizyjna we wniosku zawarła informację, iż „Plan dotacji omyłkowo został rozdzielony na rozdział 80150 dotyczący organizacji specjalnej nauki w szkołach podstawowych i gimnazjum. Poniesione wydatki były zgodne z przeznaczeniem dotacji, jednak plan nie został skorygowany.”.

Z końcowej części uzasadnienia wniosku wynika, że wg m.in. niżej wymienionych protokołów z posiedzenia, Komisja prowadziła kontrole w zakresie wykonania planowanych w budżecie zadań i realizacji dochodów tj.

- *Protokół 1/15 z dnia 26 marca 2015 roku – przeprowadzono kontrolę finansową Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Gołuszynie,*
- *Protokół 2/15 z dnia 9 grudnia 2015 roku – przeprowadzono kontrolę finansową Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Bojanowie.*

Ponadto „Komisja Rewizyjna stwierdziła przestrzeganie zasad gospodarki finansowej na podstawie wnikliwej analizy budżetu Gminy Bojanowo **za rok 2013** również według sprawozdań Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z, Rb-N, Rb-50.” **Błędnie wskazano rok analizowanego budżetu.**

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 roku, informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Bojanowo oraz sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2015 rok Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię i wniosła o udzielenie przez Radę Gminy absolutorium Burmistrzowi Bojanowa za 2015 rok.

W uzasadnieniu wniosku Komisja - co prawda - stwierdza, iż rozpatrzyła m.in. sprawozdanie finansowe i informację o stanie mienia, jednak z uzasadnienia nie wynika, jaki był zakres tego rozpatrzenia.

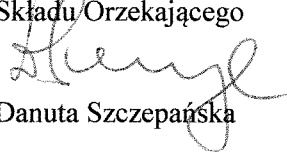
Skład Orzekający wskazuje, iż ocena wykonania budżetu nie może być dokonywana na podstawie sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2015 rok, bowiem z definicji budżetu zawartej w art. 211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wynika,

iż budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu podano, że z budżetu gminy w 2015 roku udzielono dotacje jednostkom samorządu terytorialnego spoza sektora finansów publicznych w dziale 801 „oświata i wychowanie” w łącznej kwocie 181.358,78 zł zamiast 181.353,78 zł. Prawidłowa kwota wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

**Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bojanowie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Bojanowa z wykonania budżetu gminy za 2015 r. został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.