

UCHWAŁA Nr SO – 0955/21/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 maja 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. w osobach:

Przewodniczący: - Leszek Maciejewski

Członkowie: - Renata Konowalek
- Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za 2015 r. wyraża następującą opinię:

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz Nr 2/16 z dnia 6 maja 2016 r. Z treści opinii o wykonaniu budżetu za 2015 r. załączonej do uchwały oraz uzasadnienia wniosku o udzielenie absolutorium, a także z protokołów wynika, że Komisja na posiedzeniach w dniach 27 kwietnia i 6 maja 2016 roku dokonała szczegółowej analizy wykonania budżetu gminy ze szczególnym zwróceniem uwagi na gospodarność, celowość w przedmiocie gospodarki finansowej.

Z opinii o wykonaniu budżetu wynika, że Komisja Rewizyjna w toku kontroli dokonała analizy następujących dokumentów:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Powidz za rok 2015,
- uchwały Nr SO-0954/12/8/Ko/2016 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyrażającej opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- sprawozdania finansowego Gminy Powidz za rok 2015;
- informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku;
- dokumentacji związanej z zamówieniem publicznym – „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przykanalikami w m. Ostrowo oraz sieci wodociągowej w m. Powidz; Budowa miejsca pamięci upamiętniającego granice zaborów, Budowa placu zabaw oraz zakup kontenerów sanitarnych na pola namiotowe w Anastazewie, Budowa promenady w Przybrodzinie, Zakup energii elektrycznej dla Gminy Powidz na lata 2015/2017, Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Powidz, oraz dostawa węgla kamiennego”.

W odniesieniu do dochodów Komisja wskazała na dobrą realizację dochodów. Komisji Rewizyjna poinformowała, że po raz pierwszy udało się zrealizować dochody majątkowe na wysokim poziomie bo sięgającym 98,78 % planu. Komisja przedstawiła zaległości w podatkach i opłatach lokalnych oraz wskazała na prowadzone działania windykacyjne. Komisja również odniosła się do ściągalności opłat za wodę i ścieki oraz opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Komisja nie zgłasza w tym zakresie nieprawidłowości.

Podsumowując dochody Komisja uznaje, że dochody zostały planowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie, naliczano odsetki od nieterminowych wpłat, a umorzenia dokonywano zgodnie z przepisami prawa.

Komisja ustaliła, że wydatki zrealizowano w wysokości 92,53 % planu. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 90,33 % planu. W ocenie Komisji za sukces należy uznać wielkość przeznaczonych środków finansowych na realizację inwestycji przy niewielkim budżecie. Komisja Rewizyjna badała wydatkowanie środków przez Zespół Szkolno-Przedszkolny, a także poddała kontroli przekazywane dotacje dla instytucji kultury. Komisja poinformowała, że poczynione zostały oszczędności przez te instytucje, a niewykorzystane środki z dotacji zostały zwrócone do budżetu.

Komisji oceniła, że przy zaciąganiu zobowiązań nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do ich zaciągania przez organ wykonawczy. Komisja poinformowała również o zobowiązaniach gminy, a także o wypracowanej nadwyżce budżetowej, wyniku operacyjnym i zadłużeniu Gminy.

Komisja poinformowała o przeprowadzonych zamówieniach publicznych. Komisja zapoznała się i przeanalizowała dokumentację dotyczącą postępowań o udzielenie zamówień publicznych na:

- Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przykanalikami w m. Ostrowo oraz sieci wodociągowej w m. Powidz;
- Budowa miejsca pamięci upamiętniającego granice zaborów, budowa placu zabaw oraz zakup kontenerów sanitarnych na pola namiotowe w Anastazewie;
- Budowa promenady w Przybrodzinie;
- Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Powidz,
- Dostawa węgla kamiennego.

Komisja szczegółowo przeanalizowała dokumentację każdego zadania i jednogłośnie uznała „że prowadząc procedury wyłaniania Wykonawców poszczególnych zadań, stosowano się do ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.” Kontrola wykazała, „że o wyborze wykonawcy decydowało złożenie najkorzystniejszej cenowo oferty oraz spełnienie pozostałych warunków zawartych w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia”. Komisja dokonała także szczegółowej analizy informacji o stanie mienia komunalnego. Komisja pozytywnie oceniła informacje o stanie mienia komunalnego wskazała jednak, że Informacja nie zawiera danych obrazujących wielkości zmniejszenia mienia po dokonanych sprzedażach nieruchomości.

W podsumowaniu realizacji wydatków Komisja stwierdza, że „plan wydatków został skonstruowany w sposób przemyślany, a wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, z uwzględnieniem dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny”. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy Powidz i nie wniosła zastrzeżeń.

Komisja nie stwierdza nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w roku 2015 i opiniuje pozytywnie jego wykonanie. Komisja występuje do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2015 rok. Decyzję w tej sprawie Komisja podjęła jednogłośnie - 5 głosami „za”

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2015 rok został należycie uzasadniony.

Pouczenie

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Leszek Maciejewski

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Gminy Powidz,
2. a/a.