

Uchwała SO-0955/52/12/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 czerwca 2016 roku

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Rawicz w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2015.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Rawicz o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Rawicz z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Rawicz przy piśmie z dnia 30 maja 2016 roku wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Rawicz z wykonania budżetu gminy za 2015 rok skierowany został do Rady Miejskiej Gminy, zawiera uzasadnienie oraz został podpisany przez Przewodniczącego, Zastępcę Przewodniczącego i trzech członków Komisji Rewizyjnej.

Komisja sporządziła wniosek na podstawie przeprowadzonej oceny na posiedzeniach w dniach: 11,13 i 23 maja 2016 roku:

- sprawozdania z wykonania budżetu,
- sprawozdania finansowego Gminy Rawicz za 2015 rok.

Komisja Rewizyjna, w ramach czynności oceniających wykonanie budżetu, dokonała porównania dochodów i wydatków zawartych w planie budżetu na rok 2015 z dochodami i wydatkami opisanymi w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu. Przeanalizowała plany i wykonanie w zakresie: dotacji podmiotowych, dotacji celowych, zadań zleconych, dochody jakie gmina przekazała na rzecz budżetu Państwa, zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz organami administracji rządowej, wydatków majątkowych, przychodów i wydatków zakładów budżetowych, wykaz zadań realizowanych z ochroną środowiska, realizacji zadań w ramach funduszu sołectkiego. Komisja Rewizyjna odniosła się również do zmian w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz omówiła przychody i rozchody budżetu gminy na 2015 r.

Z uzasadnienia wynika, że Komisja:

- zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Rawicz za rok 2015,
- rozpatrzyła informację o stanie mienia komunalnego gminy Rawicz,
- rozpatrzyła przedłożone sprawozdanie finansowe za 2015 rok (*Komisja nie podała co było przedmiotem analiz w ramach rozpatrzenia sprawozdania finansowego*).

Z uzasadnienia wynika także, że Komisja Rewizyjna dla oceny celowości, rzetelności i gospodarności w zakresie dochodów i ponoszonych wydatków przeprowadziła niżej wymienione czynności kontrolne:

1. Zapoznała się z przeprowadzoną kontrolą zewnętrzną w formie audytu zewnętrznego, badaniem objęto rok 2014 i pierwszy kwartał 2015 roku. Prace audytowi prowadzono jednocześnie w 3 instytucjach kultury tj. Domu Kultury w Rawiczu, Rawickiej Bibliotece Publicznej oraz Muzeum Ziemi Rawickiej, natomiast zakres prac audytu obejmował zagadnienia w zakresie księgowości i sprawozdawczości, gospodarki majątkiem, przychody i koszty oraz audyt kontroli zarządczej. Komisja zapoznała się z zaleceniami kontrolnymi. W wyniku przeprowadzonego audytu, na wniosek dyrektorów w/w instytucji kultury, Burmistrz Gminy Rawicz podpisał porozumienie o wspólnej obsłudze finansowej dla w/w instytucji kultury działając na podstawie art. 10 b ust. 3 w związku z art.10 a pkt. 2 art. 10 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że Dom Kultury w Rawiczu, Rawicka Biblioteka Publiczna oraz Muzeum Ziemi Rawickiej działają jako instytucje kultury – odrębne osoby prawne od Gminy, a nie jako jednostki budżetowe. Stąd też w procedurze absolutoryjnej - wyniki audytu, czy też kontrolą - należało objąć jedynie wykonanie budżetu za 2015 rok tj. wykorzystanie dotacji podmiotowej udzielonej z budżetu Gminy Rawicz.

2. Zapoznała się z przeprowadzonymi audytami, które dotyczyły: prawidłowości naliczania opłat za „czesne” i wyżywienie za rok szkolny 2014/2015 w Przedszkolu nr 6 w Rawiczu, realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Wsparcia, a także gospodarkę finansową Ośrodka Sportu i Rekreacji w Rawiczu.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą do formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu tylko tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.

W zakresie dochodów Komisja odniosła się do wykonania dochodów, w tym bieżących. W zakresie wydatków Komisja ustosunkowała się do poziomu wykonania wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Odniosła się także do zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek zwracając uwagę na wskaźnik zadłużenia oraz wskaźnik obsługi długu.

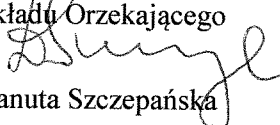
Ponadto Komisja w ramach planowanych zadań dokonała kontroli:

- zaplanowanych działań Rad Osiedlowych i wydatkowania finansów,
- działalności Zakładu Usług Komunalnych,
- organizacji letniego wypoczynku dzieci w Zielonej Wsi,
- działalności Ośrodka Sportu i Rekreacji w Rawiczu,
- działalności Szkoły Podstawowej nr 4 w Rawiczu.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna **wniosła o udzielenie przez Radę Gminy absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Rawicz za 2015 r.**

Z przedłożonego (mailem w dniu 9 czerwca 2016 r.) protokołu z posiedzeń Komisji Rewizyjnej w dniach: 11,13 i 23 maja 2016 roku wynika, iż „*Wniosek został podpisany przez wszystkich członków komisji Rewizyjnej i przekazany Przewodniczącemu Rady*”. Z wniosku Komisji Rewizyjnej oraz z protokołu z posiedzeń nie wynika jak przebiegało głosowanie członków Komisji Rewizyjnej w sprawie wniosku Komisji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rawiczu w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy w Rawiczu z wykonania budżetu gminy za 2015 r. został podjęty na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.