

Uchwała Nr SO-0957/42/9/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszewska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gostynia projektu **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Gostyń

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gostyń został przedłożony tu-tejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r., uchwałą budżetową na 2016 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki i źródeł sfinansowania deficytu, przychodów i rozchodów, kwotę długu oraz sposób finansowania spłaty długu, relacji, o których mowa w art. 242-244 – załącznik Nr 1,
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2,

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane na 2017 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 10.530.377,12 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 1 wykazano również kwotę długu jak i wielkości spłat w poszczególnych latach aż do roku 2024, czyli aż do całkowitej spłaty zobowiązań i na ten okres została sporządzona wieloletnia prognoza finansowa.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2017 roku oraz w poszczególnych latach spłaty zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający wskazuje na wystąpienia następujących uchybień:

1. Występuje rozbieżność zał. Nr 1 (przepływy) z projektem budżetu w zakresie dochodów z podatków i opłat, bowiem w zał. Nr 1 (poz. 1.1.3) wykazano kwotę 23.590.312 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 23.568.312 zł (różnica 22.000,00 zł).
2. W zał. Nr 1 (kolumna 6) wykazano zadłużenie na koniec 2017 r. w kwocie 20.207.988 zł, podczas gdy z wyliczenia w oparciu o dane wynikające z budżetu na 2016 r. wynika, że planowane zadłużenie wyniesie 25.037.024 zł (różnica 4.829.036 zł). W „Informacji o sytuacji finansowej Gminy” przedłożonej wraz projektem uchwały budżetowej na 2017 r. oraz w „Objaśnieniach przyjętych wartości” wskazano, że „gmina nie zaciąga kredytu zaplanowanego w uchwale budżetowej na 2016 r. w kwocie 4.829.036 zł, oraz że zmiany w uchwale budżetowej zostaną dokonane przez Radę Miejską w grudniu br.”.
3. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gostyń na lata 2016-2024 (po zmianach wg stanu na dzień 24.11.2016 r. dokonanych uchwałą Nr XXII/298/16) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie okresu realizacji i limitów wydatków w odniesieniu do niektórych zadań, oraz że w projekcie wprowadzono nowe zadania. Burmistrz zawarł wyjaśnienie w tym zakresie w „Objaśnieniach” do projektu uchwały.

4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” pod poz. 1.3.2.9 ujęto przedsięwzięcie pn. „Budowa remizy OSP w Kosowie”. Jako „Jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą” wskazano „GOSTYŃ”. Prawidłowo należało wskazać „Urząd Miejski w Gostyniu”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*