

Uchwała Nr SO-0957/39/8/Ko/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2016 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Kleczew na lata 2017-2021

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia ze zmianami, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2021

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2021 Gminy i Miasta Kleczew został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2016 rok, projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 r. i 30.09.2016 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej prognozy. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje rok budżetowy 2017 i kolejne cztery lata budżetowe, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2017 - 2021 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2017.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W postanowieniu § 5 postanowiono o utracie mocy uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Kleczew na lata 2016-2021, lecz pominięto konieczność objęcia wspomnianą regulacją również zmian wprowadzonych do tej uchwały w trakcie 2016 roku. Wspomniane postanowienie winno mieć brzmienie: „Traci moc Uchwała Nr XV/139/2016 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Kleczew na lata 2016-2021 ze zmianami”.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu, stwierdzono, iż:
 - w roku 2017 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki...” (poz. 11.1) wykazano w kwocie 20.865.845,91 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Kleczew na rok 2017” do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 21435.633 zł
 - w roku 2017 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst” (poz.11.2) wykazano w kwocie 6.624.460,92 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Kleczew na rok 2017” do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 5.401.751,25 zł,
 - w roku 2017 nie wykazano żadnych wartości dla pozycji: „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” (poz. 11.4), „Nowe wydatki inwestycyjne” (poz.11.5), „Wydatki majątkowe w formie dotacji” (poz. 11.6), „Dochody bieżące na programy, projekty...” (poz. 12.1), „w tym określone w art. 5 ust.1 pkt 2” (poz. 12.1.1), „Wydatki bieżące na programy, projekty...” (poz. 12.3), „w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2” (poz. 12.3.1),
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych ... wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 6.871.158,37 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2016 roku wyniesie 12.426.656,71 zł (różnica 5.555.498,34 zł). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2016 r.

- dla roku 2018 nie wykazano „przeznaczenia nadwyżki budżetowej” (poz.10.1), a w latach następnych 2019-2021 nadwyżka nie została w całości rozdysponowana na pokrycie rozchodów budżetu.
3. W załączniku Nr 2 do projektu „Wykaz przedsięwzięć do WPF”:
- wykazano zadanie „Wydzierżawienie części nieruchomości z przeznaczeniem na cele publiczne”, którego okres realizacji określono na lata 2015-2020, dla którego określono jedynie łączne nakłady finansowe, nie określono natomiast limitów dla poszczególnych lat.
 - nie wykazano wydatków bieżących na zadanie „Obsługa bankowa Urzędu Gminy i Miasta Kleczew” realizowanego w latach 2016-2021, które zostało ujęte w załączniku Nr 2 do Uchwały Nr XXV/232/2016 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 8 listopada 2016 r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.