

Uchwała Nr SO – 0957/41/3/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kobylin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobyliny projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2027

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt II.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2027 Gminy Kobylin został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r., uchwałą budżetową na 2016 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r., poz. 1870). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawniają do realistycznej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2017 - 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2019 i 2020 roku maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku 2016 kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów. W roku 2019 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp wynosi 3,73%, a wskaźnik planowanej spłaty wynosi 3,57%. W roku 2020 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp wynosi 3,71%, a wskaźnik planowanej spłaty wynosi 3,43%.

Skład Orzekający podnosi, iż Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do

planowanych dochodów ogółem budżetu. Z powyższego wynika, że szczególnie w latach 2019 - 2020 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki. Stąd organ wykonawczy winien monitorować na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

II. Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia i uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej określono szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Analiza treści tego załącznika wykazała, że istnieją rozbieżności w wykazie przedsięwzięć odnośnie okresów realizacji i łącznych nakładów finansowych oraz ustalonych kwot limitów wydatków pomiędzy obowiązującym wykazem przedsięwzięć stanowiącym załącznik do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin na lata 2016 - 2025 (wg stanu na dzień 30.11.2016r.), a projektem WPF na lata 2017 - 2027. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie WPF na lata 2017 – 2027 w załączniku nr 2 nie są planowane wydatki na n.w. przedsięwzięcia, które są przewidywane do realizacji w WPF na lata 2016 – 2025, tj.:

- Budowa dróg w obrębie ulic Krobska, Grobla, Sportowa [...] (poz. 1.3.2.2) - okres realizacji 2011 – 2019;
- Budowa ulic na osiedlu domków jednorodzinnych [...] (poz. 1.3.2.9) - okres realizacji 2011 – 2019;
- Wdrożenie wysokiej jakości usług administracyjnych [...] (poz. 1.3.2.20) - okres realizacji 2016 – 2018;
- Zagospodarowanie terenu na potrzeby zajęć sportowych przy Zespole Gimnazjum i ZSZ w Kobylinie (poz. 1.3.2.21) - okres realizacji 2013 – 2020.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie (art. 231 ust. 2 ustawy).

Ponadto dla przedsięwzięcia pn. Budowa budynku przedszkola wraz z pomieszczeniami [...] (poz. 1.3.2.1) okres realizacji ustalono w latach 2016 – 2020 a łączne nakłady finansowe określono w wysokości limitów wydatków założonych w latach 2017 – 2020.

W myśl przepisów art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dla każdego przedsięwzięcia należy m.in. określić okres realizacji, łączne nakłady finansowe i limity wydatków w poszczególnych latach. Z brzmienia przytoczonego przepisu wynika, że dane odnoszące się do danego przedsięwzięcia winny być ze sobą spójne. Łączna wysokość finansowych nakładów na dane przedsięwzięcie winna obejmować wszystkie lata, w których dokonywane były i są planowane wydatki.

Skład Orzekający podnosi, iż wskazane powyżej nieprawidłowości należy wyeliminować w podjętej uchwale w sprawie WPF lub należyce uzasadnić rozbieżności.

2. Analiza załącznika nr 1 projektu WPF wykazała w odniesieniu do roku 2017 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w zakresie:

- wydatków inwestycyjnych kontynuowanych i nowych wydatków inwestycyjnych (poz. 11.4 i 11.5);
- wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 12.3 i 12.3.1).

Mimo, że zakres w/w danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to jednak należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej. Zatem należy dążyć do tego aby dane wykazywane w Prognozie spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.