

Uchwała Nr SO – 0955/26/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 maja 2017 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ceków-Kolonia o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ceków-Kolonia za 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie Zofia Freitag
 Zofia Kowalska

na podstawie art. 13 pkt. 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 roku poz. 446, z późn. zm.) po zapoznaniu się wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ceków-Kolonia o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ceków-Kolonia z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok wraz następującą opinią.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (prezydentowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 17 maja 2017 roku, nr RG 0007.18.2017 doręczonym do tut. Izby w dniu 17 maja 2017 roku Przewodniczący Rady Gminy Ceków-Kolonia przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ceków-Kolonia o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ceków-Kolonia z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok. Wniosek ten został sformułowany w formie Uchwały Nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 16 maja 2017 roku w sprawie absolutorium. W sentencji uchwały Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy Ceków-Kolonia za 2016 rok i zawioskowała o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ceków-Kolonia z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok.

Z uzasadnienia do ww. uchwały wynika, iż Komisja Rewizyjna zapoznała się z: uchwałą budżetową na 2016 rok oraz jej zmianami, sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożonym przez Wójta Gminy oraz opinią Składu Orzekającego RIO w Poznaniu o tym sprawozdaniu, informacją o wykonaniu budżetu za I półrocze 2016 roku, sprawozdaniem budżetowymi za IV kwartał 2016 roku, sprawozdaniem finansowym z wykonania budżetu Gminy Ceków-Kolonia sporządzonym na dzień 31.12.2016 roku, informacją o stanie mienia Gminy Ceków-Kolonia sporządzoną na dzień 31.12.2016 roku, protokołami z przeprowadzonych w trakcie roku przez Komisję Rewizyjną kontroli dotyczących wykonania budżetu oraz dokumentacją księgową. Komisja wskazała, iż kontroli i ocenie poddała: realizację dochodów i wydatków budżetowych, stopień realizacji wydatków majątkowych. Analizą objęto również wykonanie przychodów i rozchodów budżetu.

W wyniku przeprowadzonych analiz dotyczących realizacji dochodów i wydatków, a także po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Gminy dotyczących realizacji dochodów Komisja nie wniosła zastrzeżeń do odbiegającego od planu wykonania dochodów i wydatków budżetu, w tym wydatków majątkowych.

Z uzasadnienia wynika, iż Komisja dokonała kontroli egzekucji należności. W jej wyniku nie wniosła zastrzeżeń w tym zakresie.

Komisja przeprowadziła także 2 kontrole wydatków. W wyniku tych kontroli, których przedmiot określono nie stwierdzono nieprawidłowości. Komisja uznała, iż dokonywanie wydatków następowało w granicach kwot określonych w planie finansowym, zgodnie z planowanym przeznaczeniem w sposób celowy. Nadto w wyniku kontroli Komisja stwierdziła zgodność kwoty zaciągniętego kredytu z ewidencją księgową i uchwałą budżetową.

W rezultacie powyższego w końcowej części opinii (uzasadnienia) Komisja wskazała, iż kontrolując wykonanie budżetu nie stwierdziła nieprawidłowości, a wyniki kontroli w znacznym stopniu pozwoliły na

dokonanie obiektywnej oceny. Komisja Rewizyjna uznała, że wykonanie budżetu Gminy Ceków-Kolonia za 2016 rok jest prawidłowe.

Odnosząc się do przedmiotowego wniosku Skład Orzekający wskazuje, iż opinia Komisji Rewizyjnej winna w szerszym zakresie odnosić się do wykonania budżetu przez organ wykonawczy. Wniosek nie powinien być sformułowany głównie (czy też w znacznym stopniu) w oparciu o poziom realizacji dochodów i wydatków.

Oceny Komisji w szerszym zakresie winny dotyczyć prawidłowości dokonywanych wydatków czy też realizowanych dochodów. Opinia Komisji w większym wymiarze winna określać także przesłanki na podstawie których Komisja formułuje swoje oceny.

Nadto Skład Orzekający podnosi, iż Komisja Rewizyjna w uzasadnieniu (w opinii) nie odniosła się do sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ceków-Kolonia w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy absolutorium za 2016 rok jest uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały