

Uchwała Nr SO-0955/51/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 czerwca 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko
w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko
z tytułu wykonania budżetu za rok 2016

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Aniela Michalec,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Gminy Obrzycko wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Obrzycko absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok następującą opinię.

Artykuł 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 23 maja 2017 r., znak: PBR.0004.14.2017, doręczonym tut. Izbie 26 maja 2017 r., Przewodniczący Rady Gminy Obrzycko, przesłał uchwałę komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko z dnia 22 maja 2017 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko wraz z załącznikiem pn.: „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko o wykonaniu budżetu Gminy Obrzycko za 2016 rok”.

Z przedmiotowej opinii wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu, które miało miejsce w dniu: 22 maja 2017 r. rozpatrywała:

- informację o wykonaniu budżetu za 2016 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdanie finansowej za 2016 rok,
- sprawozdania w zakresie budżetu jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27s, Rb-28s, Rb-N, Rb-Z, Rb-NDS),
- uchwałę Nr SO-0954/50/20/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 13 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Rady Gminy Obrzycko za 2016 rok.

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi ww. dokumentami, poszczególnymi uchwałami Rady Gminy, zarządzeniami Wójta, jak również wyjaśnieniami Wójta, Skarbnika Gminy oraz pracowników wydziału finansowo-budżetowego.

Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania zarówno dochodów jak i wydatków budżetu. Po rozpatrzeniu wszystkich zaistniałych okoliczności, które spowodowały zarówno niewykonanie jak i przekroczenie zaplanowanych dochodów budżetowych stwierdziła, że miały one charakter obiektywny, bardzo często spowodowane czynnikiem zewnętrznym.

Komisja Rewizyjna po przeprowadzeniu szczegółowej analizy wydatków, wskazała niski procent wykonania wydatków majątkowych, co przedłożyło się na niższe niż zakładano wykonanie wydatków ogółem. Po wysłuchaniu wyjaśnień Wójta związanych z niewykonaniem planu stwierdziła, że miały na to wpływ czynniki zewnętrzne niezależne od funkcjonowania organów urzędu i pracowników.

Komisja Rewizyjna analizując dane dotyczące stanu zaległości stwierdziła, że mimo niewielkiego wzrostu zaległości w stosunku do analogicznego okresu sprawozdawczego roku ubiegłego, wnikliwie przedstawionych działań w celu wyegzekwowania należności, ich poziom nadal należy uznać za wysoki.

Zdaniem komisji kształtowanie się poziomu należności gminy wymaga nadal poprawy poprzez podejmowania przez Wójta Gminy dalszych zdecydowanych przedsięwzięć egzekucyjnych.

Komisja Rewizyjna wyraziła w pozytywną opinię o wykonaniu budżety Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że komisję rewizyjną powołuje się w celu kontrolowania działalności organu wykonawczego (art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), jak również wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez organ stanowiący (art. 18a ust. 4 zdanie pierwsze ustawy o samorządzie gminnym), w związku z powyższym ocena wykonania budżetu dokonana przez komisję rewizyjną powinna być przeprowadzona nie tylko w oparciu o analizę sprawozdań finansowych czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, czy informacji o stanie mienia ale także na podstawie wyników całorocznej pracy kontrolnej komisji rewizyjnej w zakresie wykonania budżetu.

Dokonanie oceny wykonania budżetu w formie opinii jest niezbędną przesłanką poprzedzającą postawienie przez komisję rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego. Jednakże wniosek komisji rewizyjnej nie powinien być formułowany jedynie na podstawie fragmentarycznych czynności procesu kontrolnego, sprowadzonego wyłącznie do analizy sprawozdania finansowego czy sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu.

Z przedstawionych Izbie dokumentów nie wynika jakich konkretnych czynności kontrolnych dokonała Komisja Rewizyjna. Nie wykazano w jakim zakresie i jakie były ustalenia przeprowadzonych kontroli, oraz czy wyjaśniono ewentualnie powstałe rozbieżności.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Obrzycko za rok 2016 absolutorium podjęto jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 4 głosy „za”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Obrzycko w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Obrzycko za 2016 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Michał Suchanek".

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.