

Uchwała Nr 15/854/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 6 ust. 1 uchwały Nr LIV/344/2018 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Gnieźnieńskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania tej dotacji i sposobu jej rozliczania, w części obejmującej wyrażenie „w szczególności”, z uwagi na naruszenie przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LIV/344/2018 z dnia 24 maja 2018 r. doręczoną tut. Izbie w dniu 1 czerwca 2018 r., Rada Powiatu Gnieźnieńskiego powołując się na przepisy art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne określiła zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Powiatu Gnieźnieńskiego i ustaliła sposób jej rozliczenia.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 czerwca 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, z późn. zm.) w art. 443 ust. 2 i 3 przewiduje możliwość udzielania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), spółkom wodnym z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, tryb

postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Korzystając z ustawowych uprawnień Rada Powiatu Gnieźnieńskiego w uchwale Nr LIV/344/2018 z dnia 24 maja 2018 r. doręczonej tut. Izbie w dniu 1 czerwca 2018 r. określiła zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Powiatu Gnieźnieńskiego i ustaliła sposób jej rozliczenia.

W postanowieniu § 6 Rada Powiatu określiła, iż: „1. Decyzje o przyznaniu dotacji Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego podejmuje w drodze uchwały uwzględniając **w szczególności**:

- 1) znaczenie zadań dla gospodarki wodnej,
- 2) wysokość środków przeznaczonych w budżecie Powiatu Gnieźnieńskiego na dotację dla spółek wodnych”.


Kolegium Izby zauważa, że warunki określone w § 6 uchwały zostały sformułowane w sposób otwarty. Jeżeli wolą Rady jest określenie warunków stanowiących o przyznaniu dotacji, to winny być określone w sposób wyczerpujący. Niezupełna regulacja zapisu § 6 uchwały skutkuje tym, że przy udzieleniu dotacji organ wykonawczy może jeszcze wziąć pod uwagę inne kryteria niż określone przez organ stanowiący.

Powyższe pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Dodatkowo zważyć należy, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grzyzna Wróblewska



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.