

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 31 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) i w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 0007.40.2019 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Tuliszków za 2018 r., została podjęta z naruszeniem przepisów z art. 18 ust. 1 pkt 4 w związku z przepisem art. 18a ustawy o samorządzie gminnym.
- II. Uznaje, że wskazane wyżej naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 lipca 2019 r. Rada Miejska w Tuliszkowie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn zm. – winien być Dz. U. z 2019 r. poz. 869) udzieliła absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Tuliszków z tytułu wykonania budżetu za 2018 r. Z dołączonego do uchwały wyciągu z protokołu obrad sesji Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 25 czerwca 2019 r. wynika, że w przedmiotowej sprawie przeprowadzone zostały dwa głosowania. W pkt 9 protokołu z obrad sesji odnotowano, co następuje: *„Przewodniczący Rady A. Janczewski – Komisja Rewizyjna przedłożyła wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2018 r., który został odczytany przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej B. Asta. Kto z radnych jest za przyjęciem wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium dla Burmistrza GiM Tuliszków z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok - za przyjęciem wniosku głosowało 15 radnych.”*

W dalszej części protokołu odnotowano: *„Przewodniczący Rady Miejskiej odczytał uchwałę w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi GiM Tuliszków z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok, którą Rada w głosowaniu imiennym przyjęła 11 głosami „za” przy 4 głosach „wstrzymujących”.* Do protokołu z obrad sesji Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 25 czerwca 2019 r. dołączono również protokoły wymienionych wyżej głosowań.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2019 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należą: uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Z kolei art. 18a ust. 3 stanowi, że komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi).


W myśl art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu (Burmistrza) po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

W okolicznościach niniejszej sprawy bezspornym jest, że pod głosowanie na sesji Rady Miejskiej w Tuliszkowie odbytej w dniu 25 czerwca 2019 r. poddano najpierw wniosek Komisji Rewizyjnej tej Rady w sprawie udzielenia absolutorium, a następnie projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium. Zatem przeprowadzono dwa odrębne głosowania w tej samej sprawie, które różniły się uzyskaną większością głosów. W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska dokonała prawidłowo czynności przegłosowania wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium 15 głosami za wnioskiem przy ustawowym składzie rady – 15 radnych, a w wyniku tego głosowania nastąpiło podjęcie uchwały w sprawie absolutorium. Zatem Przewodniczący Rady winien na podstawie wyników tego głosowania stwierdzić podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium. Brak było zatem podstaw prawnych do przeprowadzania kolejnego głosowania w tej samej sprawie, tj. nad „projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium...”. Rada Miejska przeprowadzając drugie głosowanie tj. nad projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta uchybiła

przepisom ustawy ustrojowej, jaką jest ustawa o samorządzie gminnym, która reguluje tryb postępowania przy udzielaniu absolutorium.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uznało, że podjęcie uchwały Nr 0007.40.2019 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Tuliszków za 2018 r. nastąpiło z naruszeniem art. 18 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym uznając jednocześnie, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

