

Uchwała Nr 2/72/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/180/19 Rady Gminy Suchy Las z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019, w części:

1) załącznika nr 2 do uchwały, obejmującego wykaz wydatków majątkowych Gminy Suchy Las, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019, w następującym zakresie:

– dz. 750, rozdz. 75023 § 6060 – „zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania” – na kwotę 52.616,70 zł,

2) obejmującej wyrażenie o treści: „w wysokości 10 149 490,92 zł”, zawarte w § 1 ust. 2 uchwały,

3) obejmującej wyrażenie o treści: „10 149 490,92”, zawartego dwukrotnie w załączniku nr 2 do uchwały, w wierszu „Razem:” oraz w wierszu „wydatki majątkowe”,

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 263 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 30 grudnia 2019 r., Rada Gminy Suchy Las, powołując się na przepisy art. 263 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych ustaliła wykaz wydatków budżetowych Gminy Suchy Las na 2019 rok, które nie wygasają z upływem roku budżetowego.

Wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku 2019 zamieszczony został w dwóch załącznikach do uchwały, dotyczących odpowiednio wydatków bieżących (załącznik nr 1) i wydatków majątkowych (załącznik nr 2), z podziałem na działy, rozdziały, paragrafy klasyfikacji budżetowej wydatków, ze wskazaniem kwoty danego wydatku oraz nazwy zadania w przypadku

wydatków majątkowych. Ostateczny termin wykonania każdego wydatku ustalono na dzień 30 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Rozpoznając w dniu 22 stycznia 2020 r. sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

Przepisy dotyczące wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego uregulowane zostały w art. 263 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do przepisów art. 263 ustawy o finansach publicznych niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym (ust. 2).

W wykazie, o którym mowa w ust. 2, ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy (ust. 3).

Ostateczny termin dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego (ust. 4).

Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych (ust. 5).

W załączniku nr 2 do uchwały Rada Gminy Suchy Las zaplanowała m.in. w dz. 750, rozdz. 75023 § 6060 wydatek niewygasający pn.: „zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania” w kwocie 52.616,70 zł, oznaczony: „IOG-***-2020-0002”. Natomiast z planu wydatków na 2019 rok, w szczególności z planu wydatków majątkowych (wg stanu na dzień 29 listopada 2019 r. – ostatnia zmiana uchwały budżetowej doręczona do tut. Izby) wynika, że nie zaplanowano wydatków na ww. zadanie we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Z uchwały budżetowej na rok 2019 (po zmianach) wynika, że w dz. 750, rozdz. 75023 § 6060 zaplanowano wydatki na łączną kwotę 460.530,00 zł, w tym na:

- 1) zadanie pn.: „wyposażenie informatyczne” w kwocie 300.000,00 zł – oznaczone: „IOG-000-2019-0001”,

- 2) zadanie pn.: „serwer pocztowy oraz ochrona i bezpieczeństwo teleinformatycznych sieci i danych” w kwocie 115.031,00 zł – oznaczone: „IOG-000-2019-0011”,
- 3) zadanie pn.: „zakup nowego systemu do RCP oraz eHR wraz z infrastrukturą techniczną” w kwocie 80.000,00 zł – oznaczone: „IOG-000-2019-0002”.

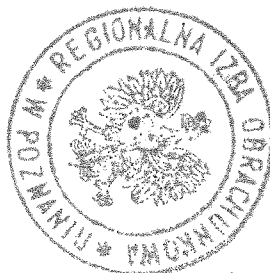
Konstrukcja przepisów art. 263 ustawy o finansach publicznych zawiera całościowe rozwiązanie wskazujące, jak jednostka samorządu terytorialnego powinna postępować w sytuacji, gdy jej organ stanowiący ustali wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. W wykazie ww. wydatków, można ujmować tylko takie wydatki, które były przewidziane w budżecie danego roku oraz wydatki niewykonane w wysokości nieprzekraczającej planu wydatków ujętych w budżecie.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Suchy Las ustalając wydatki niewygasające z upływem roku 2019 na ww. zadanie w sposób istotny naruszyła przepis art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, wobec zmiany kwot wydatków niewygasających majątkowych, należało również stwierdzić nieważności wyrażen o treści:

- „w wysokości 10 149 490,92 zł” zawartego w § 1 ust. 2 uchwały,
- „10 149 490,92” zawartego dwukrotnie w załączniku nr 2 do uchwały, w wierszu „Razem:” oraz w wierszu „wydatki majątkowe”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

