

Uchwała Nr SO-0952/51/7/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiek Mały na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiek Mały na 2020 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr 221/10 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 31.720.989 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 31.692.589 zł,
- wydatki w wysokości 37.073.065 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 29.543.936,88 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.148.652,12 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych..

Planowany deficyt budżetu w wysokości 5.352.076 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytu na rynku krajowym.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5.752.076 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 400.000 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398)

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §15 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowienia §10 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w kwocie 533.810 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 870.810,25 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

III.


Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 10 „Rozdysponowanie funduszu sołectkiego na 2020 rok na podstawie przyjętych wniosków od sołectw” do projektu uchwały budżetowej:
 - a) w sołectwie Osiek Wielki zaplanowano wydatki na zadanie pn. „Zakup i montaż trybun na boisku w Osieku Wielkim” w kwocie 25.000 zł klasyfikując je w rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/ § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, a zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...), dla omawianego zadania właściwym winno być sklasyfikowanie w rozdz. 92601 § 4300 /Zakup usług pozostałych/;
 - b) w sołectwie Budziszław Nowy zaplanowano wydatki na zadanie pn. „Oświetlenie uliczne – wkład pieniężny do spółki oświetleniowej” w rozdz. 90015 /Oświetlenie ulic, placów i dróg/ § 6030 /”Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych”/ w kwocie 10.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że brak podstaw aby sołectwo decydowało o przedmiotowym wydatku, gdyż to Rada Gminy jest organem, właściwym do decydowania p ewentualnym wniesieniu wkładów do spółek prawa handlowego Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z powyższego wynika, że z funduszu sołectkiego mogą być finansowane jedynie te zadania, które spełniają równocześnie trzy warunki wskazane w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, a mianowicie:
 - zgłoszone we wniosku zadanie musi być zadaniem własnym gminy,
 - muszą służyć poprawie warunków życia mieszkańców,
 - muszą być zgodne ze strategią rozwoju gminy.
2. W załączniku Nr 1 „Dochody” do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano

dochody w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/ w rozdz. 85228 /Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze/ w kwocie 400 zł oraz w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ w kwocie 9.000 zł. W załączniku Nr 11 „Plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego na 2020 rok” w danych podziałkach klasyfikacji budżetowej wykazano dochody w takich samych wartościach jak w załączniku nr 1, co by wskazywało, że wykazano je w części stanowiącej dochód jednostki samorządu terytorialnego, a nie budżetu państwa.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.