

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

**Gminy Wągrowiec.**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r.,

Przewodnicząca Halina Kurjan,  
Członkowie: Aniela Michlec,  
Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok Gminy Wągrowiec wyraża

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019 r. (zarządzeniem 170/2019 Wójta Gminy Wągrowiec z dnia 14 listopada 2019 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, zawartość uzasadnienia oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XXXVII/309/10 z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

**II.**

W projekcie budżetu na 2020 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 61.658.266,75 zł, tj. 102,07 % planowanych dochodów na 2019 r., w tym: dochody bieżące 59.630.532,00 zł, tj. 109,00 % planowanych dochodów na 2019 r.,
- wydatki w wysokości 67.235.025,75 zł, tj. 100,42 % planowanych wydatków na 2019 r., w tym: wydatki bieżące 56.873.890,75 zł, tj. 106,96 % planowanych wydatków na 2019 r.,
- deficyt budżetu w kwocie 5.576.759,00 zł, co stanowi 9,04 % planowanych dochodów.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.756.641,25 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 8.624.567,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 3.047.808,00 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), zaciągania pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) oraz przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951).

Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) oraz spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963).

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2018r. oraz planowanych w 2019 r. spłat rat kredytów, pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2020 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2020 r. wyniesie 15.868.033,00 zł i osiągnie poziom 25,74% planowanych dochodów ogółem.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz.1398).
6. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że Gmina realizuje samodzielnie zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.370.168,00 zł (rozd. 90002, § 0490), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.395.168,00 zł (rozd. 90002).

Jak podano w Uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej ww. dochody zostały ustalone w oparciu o stawki określone uchwałą nr VI/61/2019 z dnia 6 maja 2019 r. (Dz. Urz. W. W. z 2019 r. poz. 4957), w której Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 18 zł miesięcznie oraz wyższą stawkę, jeżeli odpady

nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 28 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Skład Orzekający wskazuje, że ww. uchwała nie spełnia wymogów wynikających z ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie 6 września 2019 r. z pewnymi wyjątkami. Tą ustawą zmienione zostało brzmienie art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w taki sposób, że rada gminy jest zobowiązana ustalić stawki opłaty podwyższonej, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość odpowiedniej stawki ustalonej przez radę gminy.

8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono źródła dochodów i rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności danych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., z danymi zaproponowanymi w projekcie WPF:

Poz. zał. nr 1 projektu WPF	Wyszczególnienie	Projekt WPF od 2020 r.	Projekt budżetu na 2020 r.	Różnica
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	1 508 987,00	10 361 135,00	-8 852 148,00
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	7 100 000,00	-7 100 000,00

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Halina Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.