

**Uchwała Nr SO 0954/38/4/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 kwietnia 2020 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobyla Góra sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobyla Góra sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kobyla Góra w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia, przedłożone tuż przed dniem 27 marca 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2025 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową (objaśnienia) i tabelaryczną.

1. W części opisowej Wójt zawarł informację o wprowadzonych zmianach budżetu w ciągu roku uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta. W tej części poinformowano o wykonanych podstawowych wielkościach budżetu (dochody, wydatki, wynik budżetu, przychody i rozchody). W sprawozdaniu przedstawiony został stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich na koniec 2019 r. od początku ich realizacji. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. W sprawozdaniu przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, skutki udzielonych ulg i zwolnień, umorzeń, odroczenia płatności i rozłożenia na raty. Poinformowano o kwotach należności i tytułach należności oraz o zobowiązaniach, w tym zadłużeniu Gminy. W sprawozdaniu poinformowano, że oświatowe jednostki budżetowe nie gromadziły dochodów na wydzielonym rachunku.

2. W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie na 2019 rok, plan i wykonanie wydatków majątkowych, wydatki Funduszu Sołectkiego, dochody i wydatki realizowane na podstawie ustawy prawo ochrony środowiska, dotacje udzielone z budżetu Gminy, dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki

związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dochody i wydatki przedstawiono w szczególności uchwalonego budżetu, czym wypełnione zostały dyspozycje wynikające z art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tuż. Izbie.

4. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

5. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji na ten cel z budżetu państwa.

6. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planu wydatków budżetowych.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2019:

a/ dochody wykonano w kwocie 36.704.657,62 zł, tj. 111,92% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 30.696.612,55 zł (99,96%), dochody majątkowe w kwocie 6.008.045,07 zł (287,91%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 32.211.879,10 zł, tj. 98,55% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 26.624.124,35 zł (98,33%), wydatki majątkowe w kwocie 5.587.754,75 zł (99,59%).

Budżet 2019 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 4.492.778,52 zł, przy planowanej w kwocie 107.931,00 zł. Zrealizowane przychody stanowiły przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 99.500,00 zł, oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w wysokości 462.569,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek zrealizowane zostały w wysokości 670.000,00 zł tj. w wysokości planu.

2. Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 4.535.342,56 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiły 5.690.542,00 zł i stanowiły 15,50% wykonanych dochodów. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2019 r. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań z tyt. poręczeń i gwarancji.

4. Łączna kwota zobowiązań niewymagalnych na koniec 2019 roku wyniosła 779.802,44 zł. W sprawozdaniu Wójt Gminy poinformował, że zobowiązania dotyczyły w szczególności dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń. Wystąpiły także zobowiązania m.in. z tyt. dostaw towarów i usług, składki na Izby Rolnicze, badań lekarskich pracowników, delegacji służbowych pracowników Urzędu Gminy, odsetek od pożyczki. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych. W kilku podziałkach budżetowych suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty

planowane w budżecie, powyższe dotyczy dz. 750 rozdz.75023 § 4260 w kwocie 3.416,61 zł, dz. 852, rozdz. 85219, § 4300 w kwocie 297,84 zł, dz. 900 rozdz. 90001 § 4260 w kwocie 70,46 zł, dz. 921, rozdz. 92109 § 4260 w kwocie 1.366,21 zł.

W uchwale budżetowej na 2019 rok, Rada Gminy określiła sumę 1.000.000 zł do wysokości której Wójt Gminy mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania.

W uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2025, Rada Gminy upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz upoważniła Wójta do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

5. Na podstawie przedłożonych sprawozdań, ustalono, że w 2019 roku z budżetu poniesione zostały wydatki z tytułu kar i odszkodowań oraz odsetek w następujących podziałkach budżetowych:

- w dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 w kwocie 33.031,00 zł, w dz. 855 rozdz. 85502 § 4560 w kwocie 1.924,41 zł. W sprawozdaniu Wójt Gminy wyjaśnił powody wydatkowania środków z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań (str. 36 i 43). Należy mieć na uwadze, iż poniesione wydatki z tytułu z tytułu odsetek, kar i odszkodowań stanowią uszczuplenie środków publicznych.

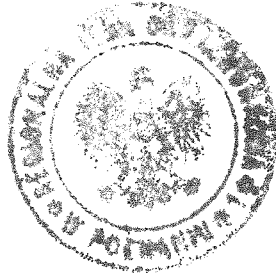
6. Na podstawie przedłożonego sprawozdania, Skład Orzekający ustalił, że w roku 2019 dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 117.518,25 zł, natomiast wydatki na zwalczanie narkomanii i przeciwdziałanie alkoholizmowi wykonane zostały w łącznej wysokości 120.488,62 zł tj. 99,83% planu. W sprawozdaniu Wójt Gminy poinformował, że *„powstała nadwyżka zostanie wykorzystana w 2020 roku na zadania wynikające z ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii zgodnie z gminnym programem profilaktyki”* (str. 5 sprawozdania).

7. Dochody z tyt. odbioru odpadów komunalnych zrealizowane zostały w kwocie 981.377,26 zł, a wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie ze sprawozdaniem wyniosły 988.556,47 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

8. Nadto ze sprawozdania Wójta wynika, że gmina otrzymała środki w wysokości 5.320.637,00 zł z Funduszu Dróg Samorządowych m. in. na zadanie inwestycyjne: „Przebudowa drogi gminnej Nr 843530P Pisarzowice – Bałdowice – Słupia”, które w części zostały zwrócone do Urzędu Wojewódzkiego. Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Przedłożona informacja o stanie mienia Jednostki obejmuje dane określone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Jolanta Nowak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.