

Uchwała Nr SO-0954/25/8/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za 2019 rok
wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony
zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia
4 marca 2019 r., ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski,
Członkowie: Zofia Ligocka,
Józef Goździkiewicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku
z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r.
poz. 869, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz
z informacją o stanie mienia Gminy Kołaczkowo

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kołaczkowo w roku 2019 oraz informacja
o stanie mienia Gminy (przedłożone tutejszej Izbie 30 marca 2020 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień
31 grudnia 2019 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po
zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2019 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Przedstawiono stopień realizacji dochodów budżetowych z podziałem m.in. na: podstawowe dochody podatkowe, dotacje, subwencje, dochody bieżące i majątkowe w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zaprezentowano stan należności i zobowiązań oraz zaległości z tytułu podstawowych dochodów podatkowych. Szczegółowo przedstawiono wykonanie zadań inwestycyjnych oraz wyjaśniono poziom wykonania wydatków majątkowych.
2. Zaprezentowano wpływy z podatków i opłat lokalnych, wskazano przyczyny odchyłeń w realizacji planowanych wartości oraz skutki finansowe udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień. Odniesiono się także do zaległości w podatkach i opłatach lokalnych i wskazano jakie kroki poczyniono w celu ich wyegzekwowania.
3. Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej.
4. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok zawarto informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

III.

1. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w roku 2019:
 - a) dochody wykonano w wysokości 30.913.137,57 zł, co stanowi 96,96% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 27.991.096,51 zł, tj. 102,36% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 2.922.041,06 zł, tj. 64,42% planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 36.711.261,14 zł, co stanowi 94,69% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 24.854.273,88 zł, tj. 94,15% planu,

- wydatki majątkowe w wysokości 10.857.007,26 zł, tj. 95,95% planu,
 - c) przychody ogółem wykonano w wysokości 6.212.838,04 zł, z tego z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 3.522.785,04 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.182.078,00 zł, z tytułu spłat udzielonych pożyczek w wysokości 7.975,00 zł, oraz z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.500.000,00 zł,
 - d) rozchody ogółem wykonano w wysokości 1.062.147,00, z tego z tytułu spłat kredytów i pożyczek wykonano w wysokości 1.056.147,00 zł oraz z tytułu pożyczek udzielonych 6.000,00 zł.
2. Budżet 2019 roku zamknął się deficytem w wysokości 4.798.143,57 zł i został sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżki za lat ubiegłych.
 3. Ze sprawozdania wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.
 4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 1.633.906,00 zł, co stanowi 5,29% wykonanych dochodów.
Pozostała kwota 130.327,64 zł dotyczy umów na modernizację oświetlenia ulicznego oraz na zakup telefonów komórkowych 105,22 zł.
 5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 742.854,04 zł.

IV.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r. zawierającą dane dotyczące przysługujących Gminie użytkowania, użytkowania wieczystego, najmu, dzierżawy oraz dochody z mienia. Przedłożona informacja o stanie mienia zawiera przedstawienie zmian w stanie mienia Gminy.

V.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje że:

1. Na str. 6 części opisowej wykazano pożyczkę z WFOŚiGW na budowę kanalizacji sanitarnej w Kołaczkowie ul. Wrzesińska w kwocie 163.906,00 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2019 roku wynika kwota 133.906,00 zł. Różnica 30.000,00 zł.
2. Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych dokonano w wysokości 1,95 % dochodów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu rolnego pobieranego na obszarze działania izby.
3. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu o przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 52.163,82 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 67.124,26 zł (rozdział 75618 § 0480).

| dochody § 048 | | | | |
|---------------|-----------|----------|-----------|-----------|
| Plan | Wykonanie | Rozdział | Plan | Wykonanie |
| 58 000,00 | 67 124,26 | wydatki | 4 000,00 | 3 773,20 |
| | | 85154 | 54 000,00 | 48 390,62 |
| | | razem | 58 000,00 | 52 163,82 |

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 poz. 2137, z późn. zm.): „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

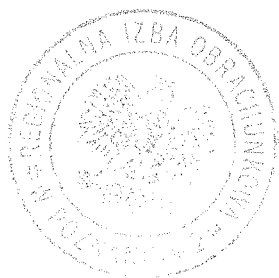
4. Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych § 4440 wykonano w wysokości:

| Dział | Rozdział | Paragraf | Plan | Wykonanie | % |
|-------|----------|----------|----------|-----------|--------|
| 600 | 60016 | 4440 | 4 000,00 | 910,13 | 22,75% |

5. Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu przypomina, że zgodnie z art. 6r ust. 2e znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Natomiast w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za 2019 rok odniesiono się do ww. przepisu na str. 61 części opisowej sprawozdania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.