

Uchwała Nr SO – 0954/55/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przygodzice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 04 marca 2019 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Przygodzice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Przygodzice w roku 2019 przedłożone tut. Izbie w dniu 01 kwietnia 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi symbolu Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie składa się z części opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej Wójt Gminy zawarł informację o wprowadzonych zmianach budżetu uchwałami Rady i zarządzeniami Wójta, o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu. Sprawozdanie zawiera dane o przychodach i rozchodach budżetu, dotacjach udzielonych z budżetu gminy, dotacjach i wydatkach na zadania zlecone oraz na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, o zobowiązaniach z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, stanie zaległości, skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulgach i zwolnieniach, umorzeniach zaległości podatkowych oraz rozłożeniach na raty. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich i zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. W sprawozdaniu przedstawiono wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019. Wójt Gminy poinformował, że jednostki oświatowe nie gromadziły dochodów na wydzielonym rachunku.

Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczone zostały objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i podany został opis rodzaju poniesionych wydatków. W sprawozdaniu opisane zostały przyczyny odchyień w realizacji dochodów budżetowych i niższego wykonania wydatków.

W części tabelarycznej przedstawione zostały m. in. dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, dotacje i wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, wydatki majątkowe, wykaz przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego, wykaz dotacji udzielonych z budżetu, przychody i rozchody budżetu.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

3. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

II. 1. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet za rok 2019 zamknął się deficytem w kwocie 1.519.670,52 zł przy planowanym deficycie w kwocie 3.580.586,00 zł, bowiem:

a/ dochody wykonano w kwocie 67.778.928,68 zł tj. 97,52 % planu, w tym dochody bieżące w kwocie 56.804.462,13 zł,

b/ wydatki wykonano w kwocie 69.298.599,20 zł tj. 94,82 % planu, z tego wydatki bieżące wykonano w wysokości 51.364.076,93 zł wydatki majątkowe w wysokości 17.934.522,27 zł.

c/planowane przychody wykonano w kwocie 7.503.811,33 zł tj.99,96 % planu, w tym z kredytów i pożyczek w wysokości 4.097.866,33 zł tj. 99,93% planu oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.405.945,00 zł, tj. 100% planu,

d/ planowane rozchody wykonano w kwocie 3.925.765,04 zł tj.100,00% % planu z przeznaczeniem na spłaty kredytów i pożyczek.

Dane te potwierdza sprawozdanie RB-NDS o nadwyżce/deficycie jst za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

2. Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki o kwotę 8.846.330,20 zł, tym samym spełnione zostały wymogi art. 242 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Ze sprawozdania Wójta i na podstawie sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 25.038.625,92 zł, i stanowią 36,94% wykonanych dochodów. Na dzień 31.12.2019 r. gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

4. Stan zobowiązań niewymagalnych podany w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 r. wynosi 1.464.364,36 zł.

W jednym przypadku za wyjątkiem wynagrodzeń i pochodnych wykonane wydatki wraz ze zobowiązaniami przekroczyły ustalony plan budżetu. Przekroczenia planu wydatków wraz ze zobowiązaniami wystąpiły w następującej podziałce budżetowej:

- 900/90002/4300 o kwotę 150.823,21 zł.

Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy.

5. Ponadto analiza ww. sprawozdania Rb 28S wykazała, iż w dziale 700 rozdział 70005 § 4590 – Kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych, poniesiono wydatek w kwocie 16.561,23 zł., w dziale 700 rozdział 70005 § 4600- Kary, odszkodowania i grzywny na rzecz osób prawnych poniesiono wydatek w kwocie 2.880,57 zł oraz w dziale 900 rozdz.90005 § 468- odsetki od nieterminowych wpłat podatku od towarów i usług poniesiono wydatek w kwocie 117,00 zł. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do powyższego.

6. Z analizy sprawozdania wynika, iż wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zostały wykonane w wysokości 152.696,30 zł, na planowane w kwocie 160.000,00 zł, co stanowi 95,44 % planu.

Natomiast wydatki na Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych planowane w kwocie 181.283,00 zł zostały wykonane w kwocie 154.498,69 zł a na program przeciwdziałania narkomanii planowane w wysokości 400,00 zł środków nie wydatkowano. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do powyższego.

7. Ze sprawozdania Wójta wynika, iż dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w wysokości 2.236.796,67 zł (plan 2.352.050,00 zł). Wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu zrealizowano w kwocie 2.491.133,03 zł (plan 2.502.050,00 zł), czyli w kwocie wyższej o 254.336,36 zł, aniżeli uzyskane wpływy z tytułu ww. opłat.

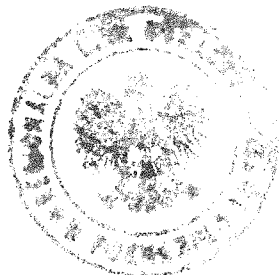
Skład Orzekający wskazuje, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010 ze zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

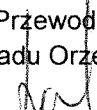
8. Ze sprawozdania Wójta i sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2019 r. wynoszą 1.792.660,27 zł, w tym zaległości 1.553.777,90 zł. Wójt w sprawozdaniu poinformował o podjętych działaniach mających na celu skuteczniejszą windykację zaległości.

9. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 oraz w art.269 ustawy o finansach publicznych.

III. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana według stanu na dzień 31.12.2019 r. i obejmuje zakres określony w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu na ul. Zielonej 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.