

Uchwała Nr SO. – 0954/1/7/Ko/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 marca 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz
z informacją o stanie mienia i objaśnieniami Gminy i Miasta Witkowo za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,
Członkowie: Zofia Ligocka,
 Józef Goździkiewicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2019 r. załączone do zarządzenia Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo Nr 23/2020z dnia 9 marca 2020 roku w sprawie przekazania Radzie Miejskiej „Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2019rok (...)” i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami w dniu 13 marca 2020 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok.

1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów według źródeł ich pochodzenia w szczególności do paragrafów z podziałem m.in. na: podstawowe dochody podatkowe, dotacje, subwencje z budżetu państwa, dochody bieżące i majątkowe. Zaprezentowano stan należności i zobowiązań oraz zaległości w podatkach i opłatach lokalnych i wskazano jakie działania podjęto w celu ich wyegzekwowania. Burmistrz przedstawił także skutki dla budżetu udzielonych ulg, obniżenia górnych stawek, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń. Wydatki omówiono w

poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej, na zadania własne, kwotach dotacji udzielonych z budżetu gminy oraz wydatków majątkowych w układzie zadaniowym. Odniesiono się także do przychodów i rozchodów.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową,
- wydatki finansowane z dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami,
- realizację wydatków majątkowych,
- realizację dochodów i wydatków z zakresu ochrony środowiska,
- wykonanie wydatków z Funduszu Sołeckiego
- zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, a także innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- realizację przedsięwzięć wieloletnich,
- przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Witkowo za 2019 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 3.898.187,17 zł, bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 65.069.112,90 zł co stanowi 103,72% wielkości planowanej,

w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 63.460.932,32 zł,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 1.608.180,58 zł,

b) wydatki zrealizowano w wysokości 61.170.925,73 zł, co stanowi 93,35% wielkości planowanej,

w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 56.779.608,92 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 84.391.316,81 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących (różnica w kwocie 6.681.323,40 zł), co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała również wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.187.036,10 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 2.400.000,00 zł, tj. 100% planowanych, które dotyczyły spłat kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb - NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019.

Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza jak i ze sprawozdania RB- Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Miasta i Gminy Witkowo wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosiło 9.300.000,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku wynika, że na koniec roku 2019 zobowiązania niewymagalne wynoszą 1.846.101,15 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

3. Z opiniowanego sprawozdania (strony: 9, 33, 50-51) wynika, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) wyniosły 2.354.526,54 zł, a wykonane wydatki związane z odbiorem odpadów komunalnych (sklasyfikowane w rozdz. 90002) łącznie wyniosły 2.572.951,23 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w pełni wydatków poniesionych na finansowanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010). Należy jednak zauważyć, że należności z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 272.561,46 zł (w tym zaległości – 117.808,86 zł, nadpłaty – 4.399,75 zł), a zobowiązania niewymagalne wyniosły 198.615,06 zł i dotyczą wydatków na zakup usług pozostałych.
4. Z informacji zawartej na stronach: 52- 55 sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 342.423,08 zł. Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholi i korzystnie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 322.624,37 zł.
- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r., zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2019.

W ocenie Składu orzekającego przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Witkowo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowatek
Renata Konowatek

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.*