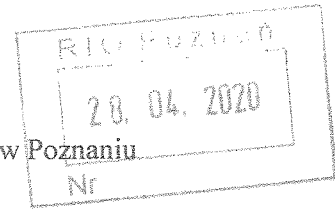


Uchwała Nr SO.-0954/17/ 6/Ko/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 15 kwietnia 2020 r.



w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta Zagórów za rok 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący:        Józef Goździkiewicz  
Członkowie:            Renata Konowalek  
                              Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Zagórów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia.

opinię pozytywną

#### U z a s a d n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Gminy i Miasta Zagórów za 2019r., informacja o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2019r. oraz stopień realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2019 roku, przedłożone tut. Izbie w dniu 18 marca 2019r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniem budżetowym za 2019 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2019rok.
  1. Część opisowa sprawozdania odnosząca się do dochodów budżetu zawiera objaśnienia i dane dotyczące wielkości poszczególnych dochodów. Burmistrz omówił realizację dochodów budżetowych w szczególności do rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, przedstawił skutki dla budżetu

obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, zwolnień i umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania. Część dotycząca wydatków przedstawia rzeczowe wykonanie wydatków, w tym wydatków majątkowych.

W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację m.in. o przychodach i rozchodach budżetu, o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatkach na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wyjaśniono, że Zakład Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej i Usług Wodnych funkcjonował do 30 czerwca 2019 roku, a od 1 lipca 2019 roku został przekształcony w Spółkę z o.o.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- realizację wydatków majątkowych,
- stopień zaawansowania wieloletnich programów,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,
- wykonanie zadań finansowych jednostek rozliczających się z budżetem za 2019 rok,
- wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na finansowanie z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2019 rok.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj.

Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy i Miasta Zagórów za 2019 rok został wykonany z deficytem w wysokości 4.639.073,33 zł, bowiem:

- dochody wykonano w wysokości 50.549.280,54 zł, co stanowi 99,46%planu, w tym dochody bieżące w wysokości 42.922.203,47, co stanowi 99,79%planu oraz dochody majątkowe w wysokości 7.627.077,07 co stanowi 97,65%planu,
- wydatki wykonano w wysokości 55.188.353,87 zł, co stanowi 92,29%planu, w tym wydatki bieżące w wysokości 40.765.225,47, co stanowi 97,70% planu oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.423.128,40 zł, co stanowi 79,80% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że w roku sprawozdawczym Gmina i Miasto Zagórów zrealizowała przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 9.000.000,00 zł (100,00% planu) oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 875.592,37 zł (100% planu).

Natomiast rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wykonano w wysokości 896.800 zł (100% planu).

Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy i Miasta Zagórów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiły 15.407.200,00zł, co stanowi 30,48% wykonanych dochodów oraz Gmina i Miasto Zagórów nie posiada zobowiązań wymagalnych. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2019 r. wynoszą 2.940.558,53zł.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 1.788.808,88 zł.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Zagórów wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. Przedłożona Informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Gmina i Miasto, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2019 r.

1. Skład Orzekający wskazuje, iż dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w kwocie 1.124.921,86 zł, w tym § 0490 – 1.118.952,34 zł nie finansują w pełni wydatków na to zadanie 1.365.073,67 zł. Różnica z tego tytułu wynosi 240.151,81 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w całości wydatków poniesionych na finansowanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/, o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (j.t. Dz. U. z 2019r. poz.2010). Wójt wyjaśnił, że ww. różnica została uzupełniona z budżetu Gminy.
2. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wykonano w wysokości 163.563,81 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholi i korzystanie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 161.921,51 zł.

dochody § 048		wydatki		
Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
152 000,00	161 921,51	85153	4 000,00	2 919,50
		85154	163 650,00	160 644,31
		razem	167 650,00	163 563,81

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 poz. 1286 z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
  - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.