

Uchwała Nr SO 0954/28/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zduny za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Zdun sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Zduny w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia Gminy przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2019 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz wskazał na źródła zrealizowanych dochodów oraz określił rzeczowe wykorzystanie wydatków. W odniesieniu do dochodów Burmistrz przedstawił między innymi ich strukturę oraz wskazał na poziom należności, w tym zaległości – określając jednocześnie podejmowane działania mające na celu ich wyegzekwowanie. W sprawozdaniu wskazano także na: wynik budżetu, zobowiązania i zadłużenie Gminy.

W części tabelarycznej przedstawiono między innymi: dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe w układzie poszczególnych zadań, wykorzystanie środków stanowiących fundusz sołecki, należności.

2. Przedstawiony w formie tabelarycznej stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich obejmuje jedynie wykonanie limitu wydatków dla roku 2019. W ocenie Składu Orzekającego stopień zaawansowania programów wieloletnich winien obejmować nie tylko wykonanie za rok budżetowy, ale także wykonanie programu od początku jego okresu realizacji do końca okresu sprawozdawczego, w tym przypadku do końca 2019 r. Stopień zaawansowania programów wieloletnich winien także obejmować informacje o zaciągniętych zobowiązaniach na ich realizację.

3. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2019 zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 1.728.228,51 zł, bowiem:

- dochody zrealizowano w wysokości 39.819.832,00 zł, co stanowi 98,97% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 37.155.820,05 zł
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 2.664.011,95 zł
- wydatki zrealizowano w kwocie 38.091.603,49 zł, co stanowi 97,00% wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 34.425.657,80 zł
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.665.945,69 zł
- przychody zrealizowano w wysokości 2.609.672,85 zł, co stanowi 80,08 % planu,
- rozchody zrealizowano w kwocie 4.226.000 zł, co stanowi 100,00 % planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosi 12.902.901,17 zł, co stanowi 32,40% wykonanych dochodów. Znajduje to odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” za IV kwartał 2019 r. Na dzień 31.12.2019 r. gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

2. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2019 rok wynika, iż należności stanowią kwotę 11.864.279,74 zł, w tym zaległości wynoszą 6.493.320,24 zł. W stosunku do roku 2018 nastąpił wzrost zaległości o kwotę 508.703,13 zł. W sprawozdaniu wskazano na podejmowane działania mające na celu wyegzekwowanie zaległości istniejących na koniec 2019 roku.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Jednakże w niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do zaciągniętych zobowiązań. Zobowiązania te mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej.

4. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 143.608,44 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 122.642,76 zł. W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do powyższego.

5. Skład Orzekający stwierdził, że w dziale 855 rozdział 85501 i rozdział 85502 poniesione zostały wydatki w łącznej kwocie 1.679,23 zł związane z zapłatą odsetek (§ 4580). W sprawozdaniu nie odniesiono się do powyższego.

6. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z przebiegu wykonania planów finansowych: Biblioteki Publicznej Gminy i Miasta Zduny oraz Zdunowskiego Ośrodka Kultury. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie planów finansowych instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jst (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu jst za I półrocze (art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

IV. 1. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że:

- w części tabelarycznej sprawozdania (str. 47-49) dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich w przedsięwzięciu pn.: „Rewitalizacja terenów poprzemysłowych i zdegradowanych w Zdunach – przebudowa i przystosowanie budynków byłej kaflarni na obiekt służący celom kulturalnym” podano okres realizacji w latach 2018-2020, winno być 2018-2021; w przedsięwzięciu pn.: „Budowa i modernizacja Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych wraz z instalacją Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych na terenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” – selektywne zbieranie odpadów” okres realizacji podano w latach 2019-2020, winno być 2019-2021; w przedsięwzięciu pn.: „Rozbudowa świetlicy wiejskiej w Chachalni – poprawa jakości życia na terenie miejscowości Chachalnia” podano okres realizacji w latach 2018-2019 winno być 2018-2020 (wg Wieloletniej prognozy Finansowej wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.);

- w tabeli na stronie 17 sprawozdania, podano kwotę wykonania wydatków bieżących w wysokości 34.423.644,80 zł., zamiast 34.425.657,80 zł. oraz wydatków majątkowych w kwocie 3.667.958,69 zł., zamiast 3.665.945,69 zł.,
- na stronie 43 sprawozdania, podano kwotę nadwyżki operacyjnej (dochody bieżące – wydatki bieżące) w wysokości 2.732.175,25 zł, zamiast 2.730.162,25 zł.

V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt. 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

VI. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak
Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.