

Uchwała Nr SO – 0955/44/1/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 czerwca 2020 r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Bralin za 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie Małgorzata Łuczak
 Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt 8 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Bralin za 2019 rok wyraża następującą opinię.

W dniu 10 czerwca 2020 r. – przy piśmie Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin Nr SO.0008.57.2020 z dnia 10 czerwca 2020 r. - wpłynął w formie elektronicznej do tut. Izby „Protokół Nr VI z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin odbytego w dniu 10 czerwca 2020 r. w siedzibie Urzędu Gminy Bralin.”. Następnie w dniu 16 czerwca 2020 r. do tut. Izby wpłynął – przy piśmie Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin z dnia 16 czerwca 2020 r., bez numeru - „Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin z dnia 10 czerwca 2020 roku w sprawie o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Bralin za 2019 rok.”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ww. dokumenty winny być przesłane przez Przewodniczącego Rady Gminy Bralin.

W sentencji wyżej wskazanego wniosku Komisja Rewizyjna Rady Gminy Bralin stwierdziła, że pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2019 rok oraz wnosi do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Bralin absolutorium za 2019 rok.

Z uzasadnienia powyższego wniosku wynika, iż Komisja Rewizyjna Rady Gminy Bralin rozpatrzyła:

- ⇒ sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok oraz zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tymże sprawozdaniu (wskazuje się iż była to opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu)
- ⇒ sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu
- ⇒ informację o stanie mienia komunalnego.

Z ww. uzasadnienia wynika także, że Komisja przeprowadziła kontrole. Nie określiła jednakże przedmiotu tych kontroli oraz ich zakresu.

Natomiast ze wskazanego wyżej dokumentu pn. „Protokół Nr VI z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin odbytego w dniu 10 czerwca 2020 roku w siedzibie Urzędu Gminy Bralin.”, z jego pkt 3, wynika, że Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem Wójta z wykonania budżetu Gminy za 2019 r., które to sprawozdanie omówiła Skarbnik Gminy Bralin. Skarbnik wskazała na przyczyny dokonywania zmian budżetu w ciągu 2019 roku oraz wskazała na realizację niektórych wielkości budżetowych.

Komisja poinformowała, że zgodnie z przyjętym przez Radę Gminy planem pracy w ciągu roku kontrolowała dochody i wydatki, w tym wydatki majątkowe. Analizowała ściągalskość podatków i opłat lokalnych

oraz stan zobowiązań. W wyniku powyższego Komisja podała, że podczas przeprowadzonych kontroli nie miała żadnych zastrzeżeń do przedstawionej dokumentacji. Oceniając realizację wydatków Komisja stwierdziła, iż były one realizowane celowo, gospodarnie i rzetelnie. Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż Komisja nie określiła przesłanek na podstawie, której sformułowała ww. ocenę.

Komisja podała także, iż na dzień 31 grudnia 2019 roku gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne dotyczyły głównie zakupu usług, składek ZUS, podatku dochodowego. Podała, iż w roku 2019 gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji oraz wskazała na poziom zadłużenia i wynik budżetu roku 2019.

W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna stwierdziła, że po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok, jak również ze sprawozdaniem finansowym za rok 2019 wnioskuje o udzielenie absolutorium wójtowi Gminy Bralin.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnosząc się do przedmiotowego wniosku Skład Orzekający podnosi, iż wniosek ten nie powinien być formułowany głównie w oparciu o wskazanie na wielkość wykonanych ogółem dochodów i wydatków, bez dokonania oceny przez Komisję prawidłowości ich realizacji. Brak jest w opinii Komisji – zawartej w pkt 3 dokumentu pn. „Protokół Nr VI z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin odbytego w dniu 10 czerwca 2020 roku w siedzibie Urzędu Gminy Bralin” – oceny wykonania przez organ wykonawczy budżetu roku 2019, w tym przychodów i rozchodów. Co prawda Komisja stwierdziła, iż „wydatki realizowane były celowo, gospodarnie i rzetelnie”, jednakże nie wskazała w oparciu o jakie przesłanki dokonała takiej oceny. W odniesieniu do prawidłowości wykonania dochodów nie dokonano żadnej oceny. Komisja stwierdziła także, iż „w ciągu roku kontrolowała dochody i wydatki, w tym majątkowe”, jednakże nie określiła przedmiotu i zakresu tychże kontroli. We wskazanej wyżej opinii Komisji brak jest stwierdzeń oceniających wykonanie poszczególnych wielkości budżetu roku 2019 oraz stwierdzeń odnoszących się do prawidłowości ich realizacji.

Nadto Skład Orzekający podnosi, iż Komisja Rewizyjna nie odniosła się do sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego sporządzonej wg stanu na dzień 31.12.2019 r., mimo, że z uzasadnienia wniosku wynika, iż dokumenty te były przez nią rozpatrywane.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu roku 2020 nie powinna być elementem protokołu z posiedzenia Komisji a stanowić odrębny dokument lub też powinna być zawarta w uzasadnieniu wniosku Komisji Rewizyjnej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bralin w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Bralin za 2019 rok nie został należycie uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.