

Uchwała Nr SO – 0955/51/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 lipca 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brzeziny
o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Teresa Marczak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) wyraża o przedłożonym tut. Izbie w dniu 23 czerwca 2020 roku, przy piśmie Przewodniczącego Rady Gminy Brzeziny Nr RG.0004.1.2020, wniosku wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2019 rok następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). W 2020 r. terminy zostały przedłużone o 60 dni, w odniesieniu do sprawozdań, o których mowa w art. 270 ust. 1 i 4 na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020r. Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Wniosek Komisji Rewizyjnej został przedstawiony w formie uchwały Nr 1 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brzeziny z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie: wyrażenia opinii z wykonania budżetu

gminy za rok 2019 oraz wystąpienia z wnioskiem do Rady Gminy Brzeziny w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Brzeziny za rok 2019. Ze złożonego wniosku wynika, że Komisja rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie finansowe,
- sprawozdanie z wykonania budżetu,
- sprawozdania budżetowe,
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu,
- informację o stanie mienia.

Komisja dokonała analizy sprawozdania z wykonania budżetu. W swoim stanowisku odniosła się do wykonania dochodów i wydatków. W ramach kontroli dochodów gminy za 2019 rok Członkowie Komisji badali m.in. środki finansowe pozyskane z podatków gminnych. W związku z tym analizowali także skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia. Komisja zapoznała się również z wyjaśnieniami Skarbnika Gminy dotyczącymi m. in. niższego niż zakładany plan realizacji dochodów, jak i również wielkości ubytku dochodów z tytułu ulg i zwolnień podatku od nieruchomości uchwalonych przez radę. Komisja Rewizyjna przyjrzała się również zaległościom i nadpłatom w poszczególnych tytułach dochodów, natomiast szczegółową analizą objęła zaległości z tytułu podatku od środków transportowych od osób fizycznych oraz z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Komisja przeanalizowała również czynności egzekucyjne prowadzone w gminie w celu ściągnięcia zaległości i stwierdziła, że *„Wójt wykonał przypisane mu obowiązki w zakresie podejmowania czynności zmierzających do wyegzekwowania zaległości”*. W zakresie realizacji wydatków Komisja zapoznała się z zestawieniem wydatków według podziałek klasyfikacji budżetowej i porównała je z danymi wykazanymi w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu sporządzonym przez Wójta i sprawozdaniu budżetowym Rb-28S. Zarówno w realizacji dochodów jak i wydatków nieprawidłowości nie stwierdzono. Komisja nie wniosła zastrzeżeń do realizacji planu wydatków i ocenia ją pozytywnie, stwierdza że *„wydatki ponoszone były w sposób celowy i oszczędny oraz zgodny z postanowieniami Rady Gminy Brzeziny”*. Członkowie Komisji analizowali zaciągnięte przez Gminę przychody, to znaczy ich przeznaczenie i wysokość, jak również rozchody.

Z opinii wynika również, że Komisja przeprowadziła kontrolę inwestycji gminnej pn. „Przebudowa drogi gminnej w m. Wrząca” . Kontrola dotyczyła zarówno zaplanowania środków na inwestycje w budżecie, źródeł ich finansowania, jak również wyboru wykonawcy, zakresu rzeczowego, dokonanych płatności za przeprowadzone prace oraz ujęcia w księgach rachunkowych Urzędu. W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie wniosła żadnych uwag do wykonania wyżej wymienionego zadania, podkreśliła jego celowość i konieczność. Ponadto w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych Komisja stwierdziła ich realizację zgodną z przyjętymi przez Radę zamierzeniami i nie wniosła uwag co do wykonania zadań inwestycyjnych. Podała także kontroli dotacje udzielone z

budżetu gminy, w tym dotację dla Niepublicznego Przedszkola Bajlandnia w Brzezinach. Po analizie dokumentów stwierdziła, że dotacja była przekazywana i rozliczana prawidłowo i nie wniosła uwag.

Komisja rozpatrzyła także „Informację o stanie mienia komunalnego”, porównując strukturę majątku trwałego z danymi z ewidencji księgowej. Z kolei badając sprawozdanie finansowe, zawarte w nim dane porównano z księgami rachunkowymi i kwotami wykazanymi w sprawozdaniach Rb-ST, Rb-Z i Rb-NDS.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Gminy. Stwierdziła, że: *„Komisja dokonała porównania uchwalonego budżetu z jego rzeczywistym wykonaniem stwierdza, że jego realizacja przebiegała w sposób legalny i rzetelny, co stwierdzono w czasie analizy realizacji dochodów i wydatków, realizacji inwestycji, analizy przychodów i rozchodów oraz postanowień zawartych w uchwałach Rady Gminy. Komisja stwierdza, że realizacja budżetu Gminy Brzeziny była prawidłowa i przebiegała zgodnie z podjętymi przez Radę Gminy Brzeziny uchwałami i zarządzeniami Wójta Gminy w sposób celowy i oszczędny. (...)Komisja pozytywnie ocenia zrealizowany wynik finansowy”*. Za udzieleniem absolutorium opowiedzieli się wszyscy Członkowie Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brzeziny w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Brzeziny z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok został uzasadniony.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały