

Uchwała Nr 0955/23/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 maja 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Granowo
o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z: art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) wyraża o przedłożonym tut. Izbie w dniu 21 maja 2020 roku, przy piśmie Przewodniczącego Rady Gminy Granowo Nr ORG.0004.8.2020, wniosku o wykonaniu budżetu za 2019 rok następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Ze złożonego przez Komisję wniosku wynika, że dokonała oceny wykonania budżetu za 2019 rok oraz przygotowała wniosek w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy. Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok,
- sprawozdanie finansowe,

- informację o stanie mienia komunalnego.

Ponadto, Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Granowo za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy sprawozdania z wykonania budżetu. W swoim stanowisku odniosła się do wykonania dochodów i wydatków (prezentując także procent ich wykonania w stosunku do planu), inwestycji zrealizowanych w 2019 roku oraz stanu zadłużenia Gminy. Analizowano także skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień w minionym roku.

Rozpatrzona została także informacja o stanie mienia komunalnego.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała sprawozdanie finansowe. W wyniku przeprowadzonej weryfikacji nie stwierdziła nieprawidłowości w przedstawionych dokumentach.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła w 2019 roku następujące kontrole:

- wykonania budżetu gminy za I półrocze 2019 roku,
- wydatków dotyczących oświetlenia ulic, placów i dróg, dochody Gminy ze sprzedaży mienia komunalnego,
- rozliczenia zrealizowanych robót inwestycyjnych i remontowych w gminie w I półroczu 2019 r. w tym rewitalizacji terenu parku i budynku pałacu,
- wydatków na oświatę w II półroczu 2019 r. z uwzględnieniem skutków podwyżek wynagrodzeń dla nauczycieli,
- przychodów i kosztów w Zakładzie Gospodarki Komunalnej za 2019 r.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Gminy. Stwierdziła, że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Wszystkie zadania inwestycyjne zostały zrealizowane zgodnie z planem i zaakceptowane przez Radę Gminy. Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości w analizowanych sprawozdaniach i dokumentach.

Skład Orzekający wskazuje na następujące błędy pisarskie i uchybienia, jakie wystąpiły w złożonym wniosku:

- str. 3 pkt 3 – podano, że „Skutki udzielonych ulg i zwolnień z podatków za 2018 rok wyniosły 290.625,18 zł” – podana kwota skutków udzielonych ulg i zwolnień dotyczy roku 2019,
- str. 3 pkt 3 – podano, że „W 2019 roku Wójt Gminy wydał jedną decyzję o umorzeniu zaległości podatkowych na kwotę 2.464,00 zł” – ze sprawozdania budżetowego Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego

okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019” wynika, że na wskazaną kwotę umorzono odsetki w podatkach od osób fizycznych,

- str. 4 pkt 5 – podano, że „Planowany pierwotnie deficyt budżetu Gminy Granowo w wysokości 1.288.943,00 zł” – jest to kwota deficytu planowana na dzień 31.12.2019 r. po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego, natomiast pierwotnie planowany deficyt, na mocy uchwały Nr III/19/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok wynosił 1.289.443,00 zł,
- str. 4 pkt 7 – podano, że „Zadłużenie Gminy Granowo na koniec 2019 roku z tytułu zaciągniętych kredytów wyniosło 7.400.448,71 zł”, natomiast ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku” wynika kwota 7.062.928,09 zł.

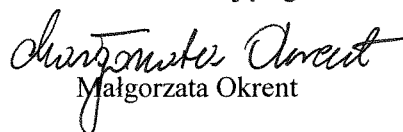
Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja wypełniła ustawowy obowiązek dokonania oceny wykonania budżetu. Na podstawie przeprowadzonego badania Komisja Rewizyjna Rady Gminy Granowo zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2019 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Granowo. Wniosek został podpisany przez wszystkich członków Komisji.

Z wyciągu z protokołu nr 13/2020 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 19 maja 2020 roku wynika, że za przyjęciem wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy głosowało 4 członków Komisji, nikt nie był przeciwny i nikt nie wstrzymał się od głosowania. Na posiedzeniu Komisji obecni byli wszyscy członkowie Komisji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Granowo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Granowo z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały