

Uchwała Nr SO-0955/40/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 czerwca 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kościan w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Kościan z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zmianami) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kościan w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Kościan z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, a następnie w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady, przy piśmie Nr RG.0004.1.2020 z dnia 1 czerwca 2020 r., wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kościan z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2019 rok zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji (skład Komisji jest czteroosobowy). Wraz z wnioskiem przekazany został protokół Nr 10/20 z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 29 maja 2020 r. (wraz z listą obecności).

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ocena wykonania budżetu wyrażona została przez Komisję Rewizyjną po rozpatrzeniu: sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego. Komisja zapoznała się również z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu, a także z wynikami kontroli wewnętrznej (audytu wewnętrznego).

W treści wniosku absolutoryjnego wskazano na czynności kontrolne oraz ustalenia Komisji.

Komisja przeanalizowała wykonane dochody i wydatki budżetu roku 2019.

W zakresie dochodów Komisja odniosła się do ogólnych wielkości planu i wykonania wraz ze wskaźnikiem procentowym wykonania dochodów, wyodrębniając kwoty i procentowe wskaźniki wykonania ważniejszych źródeł dochodów. Komisja oceniła stan zaległości podatkowych na koniec 2019 r. Komisja uznała, że Wójt Gminy wypełniał przypisane mu prawem obowiązki w zakresie podejmowania czynności mających na celu wyegzekwowanie zaległości.

W zakresie wydatków przedstawiono ogólną kwotę planu i wykonania wraz ze wskaźnikiem procentowym wykonania wydatków, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. Przedstawiono także procentowe wskaźniki wykonania wydatków w poszczególnych działach. Komisja odniosła się do poziomu realizacji wydatków majątkowych. Wskazano, że wydatki majątkowe były realizowane zgodnie z zamierzeniami przyjętymi przez Radę Gminy Kościan na 2019 rok oraz zgodnie z wymogami przewidzianymi w ustawie Prawo Zamówień Publicznych. Komisja przeanalizowała także wydatki funduszu sołectkiego oraz udzielanie dotacji z budżetu Gminy, nie wnosząc uwag w tym zakresie. Podsumowując realizację wydatków wskazano, że Komisja nie stwierdziła w żadnym z działów przekroczenia rocznego planu wydatków, a niższe od planowanego wykonanie Wójt uzasadnił omawiając przyczyny do każdego działu. Komisja przyjęła te wyjaśnienia za wystarczające i nie znalazła podstaw do obciążenia organu wykonawczego za niższe wykonanie.

Komisja zapoznała się z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a także skontrolowała realizację dotacji otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące - własne i zlecone gminie ustawami. Komisja wskazała, że niewykorzystane środki na Program Profilaktyki (...) zostały wprowadzone do budżetu roku 2020 (z przeznaczeniem na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi). Odnośnie dotacji stwierdziła, że środki które wpłynęły do budżetu 2019 r. były wydatkowane zgodnie z dyspozycjami dysponentów tych środków.

Komisja sprawdziła także wykonanie przychodów i rozchodów budżetu. Odnośnie przychodów wskazano źródła ich pochodzenia, a odnośnie rozchodów ustalono, że raty pożyczek były regulowane zgodnie z harmonogramami spłat wynikającymi z umów.

Komisja przeanalizowała informacje o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31.12.2019 r. Szczególną uwagę zwrócono na sprawę związaną z obrotem mieniem gminnym w 2019 roku oraz na kwestię nabywania nieruchomości.

Komisja stwierdziła zachowanie procedur wynikających z ustawy o gospodarce nieruchomościami. Komisja zapoznała się także z danymi o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania prawa

własności i innych praw majątkowych oraz z tytułu wykonywania posiadania. Komisja ponadto dokonała analizy innych danych i informacji mających wpływ na stan mienia komunalnego Gminy.

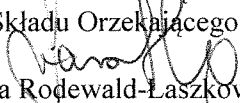
Komisja odniosła się do wydatków niewygasających roku 2018, dla których ostateczny termin wykonania ustalono na dzień 15 czerwca 2019 roku, jak również wskazała, że w roku budżetowym 2019 Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających.

W protokole z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 29.05.2020 r. wskazano elementy sprawozdania finansowego podlegające badaniu, informując jednocześnie, że Komisja nie wniosła uwag do przedłożonych dokumentów.

W części końcowej wniosku Komisja stwierdziła, że Wójt realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności jak również oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, co jest udokumentowane i zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja pozytywnie (jednogłośnie – 4 głosami „za”) oceniła wykonanie budżetu za 2019 rok, co stanowiło podstawę do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Kościan.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kościan w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Kościan z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2019 r. został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.