

**Uchwała nr SO – 0955/22/3/Ka/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 04 czerwca 2020r.**

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca    Teresa Marczak  
Członkowie :        Małgorzata Łuczak  
                          Jolanta Nowak

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020r., poz. 713) wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

W dniu 25 maja 2020r., tut. Izbie przedłożony został wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 21 maja 2020 r. wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2019 rok.

Wniosek sformułowany został w formie uchwały oznaczonej Nr 2/2020 w sentencji, której Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2019 rok i wystąpiła do Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2019 rok. Z uzasadnienia wynika, że wniosek swój Komisja Rewizyjna sformułowała w składzie 5 osobowym i przyjęła jednogłośnie.

Komisja Rewizyjna uprzednio zapoznała się:

- ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2019 rok,
  - sprawozdaniem finansowym,
  - informacją o stanie mienia komunalnego,
  - opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019r.
- W trakcie analizowania ww. materiałów, Komisja wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika i Naczelników Wydziałów Urzędu Miasta i Gminy oraz Dyrektorów wybranych jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy.

W opinii do uchwały Komisja Rewizyjna przedstawiła wielkości dotyczące planu i realizacji dochodów i wydatków budżetowych, wyniku budżetu, rozchodów, stanu zadłużenia Gminy.

W zakresie dochodów Komisja Rewizyjna poczyniła następujące ustalenia:

- „*Realizacja dochodów budżetowych wyniosła 99,48% co jest wynikiem starannego przygotowania i realizacji budżetu miasta i gminy*”;
- dotyczące struktury podstawowych źródeł dochodów i ich wykonania;
- dotyczące podjęcia „wielu działań zmierzających do poprawy ściągłości dochodów, w tym szczególnie różnego rodzaju podatków i opłat”.

Wg oceny Komisji „*zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły jej pozytywnie ocenić działania Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów w zakresie wykonania dochodów w 2019 roku*”.

Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag do wykonania dochodów budżetowych.

Podsumowując wykonanie dochodów, Komisja Rewizyjna uznała, że „zapisane po stronie planu kwoty pochodzą ze szczegółowych wyliczeń i są dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej miasta i gminy”.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych, Komisja Rewizyjna przedstawiła i dokonała następujących ustaleń :

- przedstawiła strukturę wykonania ważniejszych grup wydatków;
- odnosząc się do wykonania wydatków inwestycyjnych zapoznała się i poinformowała o przyczynach niższego wykonania planu;
- nie stwierdzała przekroczeń planu;
- niższe wykonanie niektórych wydatków zdaniem Komisji „świadczy o dokonywaniu wyłącznie wydatków w sposób celowy i oszczędny”;

Komisja ustaliła, że „w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady jego realizacji a w szczególności: wydatki realizowane były w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z przeznaczeniem, zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem stosownych terminów, zobowiązania ujętych wynikające z zawartych umów na wykonanie zadań inwestycyjnych realizowano w granicach a nawet poniżej ujętych w budżecie, wydatki bieżące i inwestycyjne ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarczy”.

Na bazie powyższego, Komisja pozytywnie oceniła działania Burmistrza Miasta i Gminy w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2019 roku.

Komisja poinformowała, że w 2019 roku zespoły kontrolne Komisji przeprowadziły kontrole dotyczące realizacji budżetu jako całości oraz w poszczególnych jego działach klasyfikacji budżetowej i stwierdziła, że „Przeprowadzone kontrole jednoznacznie stwierdziły, że budżet miasta i gminy był realizowany prawidłowo”. Zdaniem Składu Orzekającego podana informacja dotycząca kontroli jest bardzo ogólnikowa, gdyż nie zawiera zakresu kontroli i ustaleń poszczególnych zagadnień.

W dalszej części opinii Komisja Rewizyjna zamieściła ustalenia dotyczące sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia Gminy, oraz opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna uznała, że ustalenia i dokonane analizy, złożone wyjaśnienia dają wystarczające podstawy do wyrażenia opinii o prawidłowym wykonaniu budżetu za 2019 rok. Komisja Rewizyjna uznała, że Burmistrz wykonując zadania związane z wykonywaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Powyższe ustalenia zdaniem Komisji Rewizyjnej dają podstawę do wystąpienia do Rady Miejskiej Ostrzeszów z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2019 rok

Skład Orzekający wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2019 rok został opracowany zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Teresa Marczak

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.