

UCHWAŁA Nr SO – 0955/59/8/Ko/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 7 sierpnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Konińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: - Leszek Maciejewski

Członkowie: - Renata Konowalek

- Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Konińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2019 r. wyraża następującą opinię:

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca (wydłużony termin z uwagi na COVID-19) roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Nr 1/2020 z dnia 21 lipca 2020 roku w sprawie wniosku o udzielenie Zarządowi Powiatu Konińskiego absolutorium za 2019 rok. Z uzasadnienia do uchwały oraz załączonej „Opinii Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Konińskiego o wykonaniu budżetu Powiatu Konińskiego za 2019 rok” oraz z Protokołu nr 11/2020 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Konińskiego w dniu 21 lipca 2020 roku, wynika, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Konińskiego za 2019 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o w/w sprawozdaniu, informację o stanie mienia Powiatu Konińskiego na 31 grudnia 2019 roku, sprawozdanie finansowe za rok 2019, sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb – 27 S z wykonania dochodów budżetowych, Rb – 28S z

wykonania wydatków budżetowych. Komisja zapoznała się z wynikami kontroli przeprowadzonej przez Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej obejmującej dokumenty księgowe Starostwa Powiatowego oraz analizę wydatków Zarządu Powiatu pod kątem realizacji budżetu za 2019 rok oraz opiniami pozostałych Komisji Rady Powiatu Konińskiego. Wysłuchała wyjaśnień Starosty Konińskiego oraz Skarbnika Powiatu. Komisja skontrolowała dochody i wydatki budżetu Powiatu na podstawie sprawozdań finansowych.

Komisja poinformowała, że budżet Powiatu Konińskiego był 15 – krotnie nowelizowany, w tym 10 krotnie przez Radę Powiatu i 5 krotnie przez Zarząd Powiatu.

Komisja opiniując wykonanie budżetu odniosła się zarówno do wykonania dochodów jak i wykonanych wydatków budżetu. Oceniając wykonanie dochodów Komisja poinformowała o wielkości zrealizowanych dochodów oraz o realizacji dochodów podatkowych, w tym z tytułu opłaty komunikacyjnej, wpływów z różnych opłat, wpływów z usług, wpływów z różnych dochodów, środków pozyskanych z innych źródeł oraz z funduszy pomocowych, subwencji i dotacji celowej na zadania własne, zlecone oraz dotacji otrzymanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej i między jednostkami samorządu terytorialnego. W strukturze planowanych dochodów ogółem największy udział stanowiła subwencja ogólna z budżetu państwa. Komisja poinformowała o przychodach i rozchodach budżetu.

W odniesieniu do wydatków budżetu Komisja przedstawiła ogólną kwotę wydatków, w tym kwotę wydatków bieżących i majątkowych, poinformowała o wydatkach na zadania własne, na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na zadania realizowane na podstawie porozumień, umów i pomocy finansowej zawartych między jednostkami samorządu terytorialnego.

W ramach wydatków majątkowych Komisja poinformowała o wielkości wydatków inwestycyjnych oraz zakupów inwestycyjnych i ilości realizowanych programów w ramach WRPO.

Komisja wskazała procent wykonania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych. Przeprowadziła kontrolę wydatków na promocje zdrowia, szkolenia pedagogów, psychologów oraz koordynatorów wychowania zdrowotnego, zakupu nagród za udział w konkursie „Palić nie palić”, dotacji udzielonych na termomodernizację obiektów OSP. Komisja oceniła, że kontrolowane dotacje wykorzystane były „celowo i w terminie ustalonym w umowie”, a ich rozliczenie nastąpiło „zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami”. Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości. Poinformowała o przeznaczeniu nadwyżki budżetu.

Z „opinii” oraz z wyciągu z protokołu wynika, że Komisja opiniując wykonanie budżetu zapoznała się z protokołami kontroli przeprowadzonymi przez Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej w 2019 roku. W Starostwie Powiatowym Komisja skontrolowała wydatki na utrzymanie czystości pomieszczeń biurowych i pomocniczych w budynkach Starostwa, fakturę za usługi cateringowe, wydatki związane z obsługą gospodarczą narad, szkoleń, posiedzeń Rady Powiatu, Zarządu Powiatu oraz Komisji Rady, fakturę za spotkanie noworoczne i Mistrzostwa Powiatu w Halowej Piłce Nożnej

Nauczycieli. Ponadto Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej sprawdził pod kątem celowości wydatkowania posiadanych środków oraz bazy lokalowej Powiatowy Urząd Pracy. W tym zakresie Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości. Komisja podzieliła stanowisko Dyrektora Urzędu Pracy co do niewykorzystywania środków na szkolenia. Skład Orzekający informuje, że informacje dotyczące Tarczy Antykryzysowej COVID – 19 nie mogą być brane pod uwagę bowiem opinia dotyczy wykonania budżetu roku 2019.

Przeprowadzone kontrole nie wykazały nieprawidłowości w zakresie wydatkowania środków. Komisja stwierdziła, że w toku wykonywania budżetu Zarząd Powiatu przestrzegał zasad gospodarki finansowej, a wydatki realizowane były w granicach kwot określonych w uchwale budżetowej z uwzględnieniem dokonywanych przeniesień w sposób celowy i uzasadniony. Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe. Członkowie Komisji porównując poszczególne pozycje ze sprawozdania finansowego z saldami kont bilansowych stwierdzili poprawność sporządzenia sprawozdania. Komisja przeanalizowała informacje o stanie mienia Powiatu. Komisja w tym zakresie nie wniosła uwag. Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Konińskiego za 2019 rok.

W świetle dokonanych ustaleń Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia prowadzoną przez Zarząd Powiatu Konińskiego politykę finansową. Realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu, Zarząd Powiatu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Na podstawie dokonanych ustaleń Komisja na posiedzeniu w dniu 21 lipca 2020 r. wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu Powiatu Konińskiego za 2019 rok oraz wystąpiła do Rady Powiatu Konińskiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu Konińskiego absolutorium za 2019 rok. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła następującym stosunkiem głosów 4 głosy „za”, przy „0” głosów „przeciw” i przy „2” głosach „wstrzymujących się” (na stan 6 Członków Komisji Rewizyjnej, w głosowaniu wzięło udział 6 radnych członków Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Konińskiego o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium za rok 2019 został uzasadniony.



*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium*

*Maciejewski*

*Leszek Maciejewski*

#### Pouczenie

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.