

**Uchwała nr SO – 0955/40/4/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 18 czerwca 2020 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Ostrowskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Ostrowskiego za 2019 r.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zmianami) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r, poz. 920 ), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 9 czerwca 2020 r. o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Ostrowskiego za wykonanie budżetu za 2019 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 16 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę, wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi.

Z kolei, w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ( informacja o stanie mienia jednostki ). W przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268, przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również opinia z tego badania.

Przy piśmie Przewodniczącego Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 10 czerwca 2020 r. przekazany został tut. Izbie w tym samym dniu wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Ostrowskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Ostrowskiego za 2019 r. Do wniosku dołączona została opinia o wykonaniu budżetu za 2019 rok wraz z protokołem Nr 22/2020 z posiedzenia Komisji z dnia 9 czerwca 2020 roku oraz Uchwałą Nr II/9/2018 Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 5 grudnia 2018 roku w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej oraz jej Przewodniczącego. Wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2019 rok, Komisja Rewizyjna przy dwóch członkach komisji nieobecnych w głosowaniu jawnym podjęła jednogłośnie.

W sentencji wniosku Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Ostrowskiego pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2019 rok i wystąpiła do Rady Powiatu o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Ostrowskiego z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Wniosek Komisji Rewizyjnej sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Powiatu Ostrowskiego za 2019 rok na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego wraz z opinią niezależnego biegłego rewidenta, informacji o stanie mienia Powiatu Ostrowskiego. Komisja Rewizyjna w trakcie analizy i badania w/w materiałów wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Powiatu, Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim, Dyrektora Wydziału Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Ostrowie Wielkopolskim, Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Mieniem Powiatu w Wydziale Geodezji Starostwa Powiatowego w Ostrowie Wielkopolskim. Komisja poinformowała, że *„szczegółowe badanie wykonania budżetu przeprowadziły zespoły kontrolne Komisji Rewizyjnej, kierując się kryteriami legalności, rzetelności, gospodarności i celowości, zwracając szczególną uwagę na przestrzeganie dyscypliny finansów publicznych”*. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że badanie wykonania budżetu według podanych wyżej kryteriów nie wykazało nieprawidłowości po stronie dochodów jak i wydatków, co pozwoliło wydać pozytywną opinię o wykonaniu przez Zarząd Powiatu Ostrowskiego budżetu w roku 2019 i sformułować wniosek o udzielenie absolutorium.

Komisja Rewizyjna przedstawiła poziom zrealizowanych dochodów, z tego dochodów bieżących i majątkowych, wydatków budżetowych, z tego wydatków bieżących (wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, pozostałych), wydatków majątkowych (na zadania, zakupy i dotacje inwestycyjne), wyniku budżetu (deficytu), stanu zadłużenia Powiatu i kwoty niewymagalnych zobowiązań. W zakresie realizacji inwestycji Komisja poinformowała o wynikach kontroli zadania pn. *„Przebudowa drogi nr 5285P w miejscowości Radłów na odcinku długości ok. 150m”*.

W odniesieniu do powyższego Komisja Rewizyjna podczas wizji lokalnej stwierdziła, że *„roboty inżyniersko – budowlane wykonane zostały starannie i bez zastrzeżeń – zgodnie z projektem oraz przyjętymi standardami”*. Komisja informując o zakresie przeprowadzonych prac stwierdziła, że *„zmodernizowany odcinek drogi pozwoli w znaczny sposób, zwiększyć bezpieczeństwo mieszkańców miejscowości wsi Radłów, zwłaszcza dzieci i młodzieży uczęszczających do zlokalizowanej w pobliżu szkoły”*.

W zakresie kontroli dotyczącej oceny procedur związanych ze sprzedażą mienia powiatowego w roku 2019 oraz przyczyn zmian planów dochodów z tego tytułu stwierdziła o konieczności zmniejszenia planu finansowego z tego tytułu z uwagi na brak nabywców na działki kilkuhektarowe, przeznaczone pod inwestycje. Po analizie dokumentacji przetargowej nie stwierdziła uchybień prawnych w tym zakresie.

Komisja dokonała kontroli wydatkowania środków finansowych na przystosowanie bazy dydaktycznej szkół, prowadzonych przez Powiat Ostrowski i bursy szkolnej, w związku z reformą oświaty. Wniosek z ww. kontroli został sformułowany następująco: *„działania Zarządu Powiatu*

Ostrowskiego pozwoliły na bezpieczne dla budżetu realizowanie remontów, modernizacji budynków, zwiększenie liczby sal dydaktycznych i zakupu wyposażenia tak, aby przystosować placówki oświatowe do przyjęcia podwójnego rocznika uczniów klas pierwszych z dniem 1 września 2019 roku.”

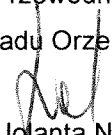
Przedmiotem kolejnej kontroli Komisji był zakres dotacji celowych na finansowanie zadań w ramach programów z udziałem środków europejskich realizowanych przez Powiat Ostrowski. Komisja podkreśliła, iż podejmowane działania umożliwiają realizację przez uczniów i nauczycieli staży zawodowych za granicą, w nowoczesnych placówkach szkoleniowych. W ocenie Komisji „realizacja staży wpływa na rozwój bądź nabycie nowych kompetencji zawodowych, językowych i kulturowych uczestników, a pośrednio także na ich rozwój osobisty”.

Skład Orzekający stwierdza, iż w opinii Komisji Rewizyjnej na stronie 2 wpisano niewłaściwą kwotę nadwyżki wykonanych dochodów bieżących za 2019 powiększonych o nadwyżkę wolnych środków nad wydatkami bieżącymi 21.488.843,90 zł zamiast 21.488.834,90 zł.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna uznała, że „Zarząd Powiatu Ostrowskiego realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”. Powyższe dało Komisji podstawę do pozytywnej oceny realizacji budżetu w 2019 roku przez Zarząd Powiatu Ostrowskiego i wystąpienia z wnioskiem do Rady Powiatu Ostrowskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu z tego tytułu.

Mają na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Ostrowskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Ostrowskiego za 2019 rok jest uzasadniony.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Jolanta Nowak

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, Al. Niepodległości 18 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.