

Uchwała nr SO – 0955/23/3/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 czerwca 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Ostrzeszowie o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: - Teresa Marczak
Członkowie - Małgorzata Łuczak
- Jolanta Nowak

działając na podstawie na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz.920) wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę, wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi.

Z kolei, w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki). W przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268, przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również opinia z tego badania.

Wniosek w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Ostrzeszowskiego został sformułowany w formie uchwały oznaczonej nr 2/2020 z dnia 22 maja 2020 r. i doręczony tut. Izbie w dniu 27maja 2020 , r. W § 1 uchwały zamieszczona została treść w brzmieniu: „*Po rozpatrzeniu Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Powiatu Ostrzeszowskiego za 2019 rok*”. Skład Orzekający zauważa, iż w wyżej przytoczonym postanowieniu Komisja nie wskazała co było przedmiotem „rozpatrzenia”. Dopiero z uzasadnienia uchwały, wynika, że Komisja Rewizyjna przed sformulowaniem wniosku o udzielenie Zarządowi Powiatu Ostrzeszowskiego absolutorium za 2019 rok (art. 270 ust 2 ufp) rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu i sprawozdanie finansowe za 2019rok, informacje o stanie mienia komunalnego oraz zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019r. Nadto Skład Orzekający zauważa, iż w podstawie prawnej uchwały oprócz prawidłowo przywołanego art. 16 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym, nieprawidłowo powołane zostały przepisy art. 13 ust 2 , art. 30 ustawy o samorządzie powiatowym. Wskazane przepisy art. 13 ust2 , jak i art. 30 ustawy o samorządzie powiatowym stanowią przepisy kompetencyjne dla Rady Powiatu dotyczącym absolutorium. Natomiast w podstawie prawnej uchwały Komisji Rewizyjnej winien zostać przywołany również art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

W uzasadnieniu wniosku, stanowiącym opinię o wykonaniu budżetu , Komisja odniosła się do następujących zagadnień:

- Realizacji dochodów budżetowych , w tym wskazała na te źródła dochodów , w których wykonanie odbiega od zakładanego planu. Odniosła się do wysokości umorzeń i ich przyczyn. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie dochodów budżetu wskazując, „*że stopień realizacji dochodów z poszczególnych źródeł był prawidłowo realizowany , umarzanie wskazanych należności nastąpiło w sposób zgodny z prawem po wyczerpaniu możliwości prawnej egzekucji wierzytelności*”.

- Realizacji wydatków budżetowych, wskazując na te rodzaje wydatków, których wykonanie było niższe i odnosząc się jednocześnie do przyczyn takiego stanu rzeczy. W zakresie tym Komisja przeanalizowała wydatki w działach: 600- Transport i łączność w tym szczególności wydatki inwestycyjne, 750 – Administracja publiczna, 757 – Obsługa długu publicznego, 801- Oświata i wychowanie 851- ochrona zdrowia, 854- edukacyjna opieka wychowawcza. Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła fakt dotyczący wysokości subwencji oświatowej, która nie zabezpiecza w pełnej wysokości wydatków na zadania oświatowe. Zdaniem Składu Orzekającego wniosek ten nie dotyczy bezpośrednio wykonania budżetu, ale planowania wydatków na oświatę. W dziale 851 Ochrona zdrowia, rozdz. 85111 – Szpitale ogólne, Komisja wskazała na prawidłowe wywiązanie się przez Zarząd Powiatu z realizacji podjętej uchwały w zakresie dokapitalizowania Spółki Ostrzeszowskie Centrum Zdrowia. Oceniając wykonanie wydatków w dz. 750, rozdz. 75020 - Starostwa Powiatowe, Komisja Rewizyjna uznała, że wykonanie na poziomie 88,62% jest efektem przeszacowania wydatków w tym rozdziale. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła niższe wykonanie wydatków na obsługę długu. Pozytywnie oceniła także wykonanie wydatków na stypendia dla uzdolnionych uczniów w rozdz. 85415 (winien być rozdz. 85416).
- Sprawozdania finansowego za 2019 rok, które oceniła pozytywnie;
- Informacji o stanie mienia komunalnego;
- Opinii Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie dokonanej analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, przeprowadzonych kontroli, wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika i Sekretarza, Komisja Rewizyjna sformułowała 9 wniosków odnoszących się do wykonania budżetu.

W konkluzji uzasadnienia Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2019 rok i wystąpiła do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Ostrzeszowie za 2019 rok. Wniosek przyjęty został jednogłośnie i podpisany przez Przewodniczącą i Członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Ostrzeszowie w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu w Ostrzeszowie absolutorium za 2019 r. został sporządzony zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Teresa Marczak
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.