

Uchwała Nr SO-0955/41/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 czerwca 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sierakowie
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Sieraków
z tytułu wykonania budżetu za rok 2019

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sierakowie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sierakowie o udzielenie Burmistrzowi Gminy Sieraków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 2 czerwca 2020 r., znak: ROO.0004.27.2020.BR, doręczonym tut. Izbie 5 czerwca 2020 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Sierakowie przesłał uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Sieraków wraz z załącznikiem pn.: „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sierakowie z wykonania budżetu Gminy Sieraków za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej”.

Z przedmiotowej opinii wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniach, które miały miejsce w dniach: 21 i 28 maja 2020 r. rozpatrywała:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdania finansowe za rok 2019 (bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu jednostki),
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2019.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna wypełniła dyspozycję art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

W uzasadnieniu do opinii przedstawiono planowane i wykonane dochody oraz wydatki w poszczególnych działach i zwrócono uwagę na pozycje, których realizacja odbiegała od planu. Ponadto przeanalizowano wykonanie przychodów i rozchodów a także stan zobowiązań.

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze wszystkimi ww. dokumentami, poszczególnymi uchwałami Rady Miejskiej oraz zarządzeniami Burmistrza.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w zakresie gospodarki finansowej: hali widowiskowo-sportowej w Sierakowie w zakresie odbioru budynku,

- 1) Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Sieraków – kontrola wydatków poniesionych na przeprowadzone prace remontowe,
- 2) Klubu Piłkarskiego Warta Sieraków w zakresie udzielenia i rozliczenia dotacji gminnej za lata 2018-2019,
- 3) Szkoły Podstawowej w Lutomiu w zakresie weryfikacji protokołów powykonawczych rozbudowy budynku szkoły,
- 4) Sołectwa Przemysł i Kaczlin m.in. w zakresie realizacji programu aktywizacji świetlic wiejskich w Gminie Sieraków.

W opinii Komisja Rewizyjna zawarła następujące stwierdzenie, cyt.: „Nie odbyła się natomiast planowana Kontrola Wielobranżowa Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Sierakowie. W ocenie członków zespołu kontrolnego nie został on dopuszczony do czynności kontrolnych, w związku z czym jednogłośnie zawnioskowało przeprowadzeniu audytu przez organ zewnętrzny w WPK Sp. z o.o. w Sierakowie.”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. W pojęciu „gminna jednostka organizacyjna”, użytym w przywołanym przepisie, mieszczą się spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, których jedynym udziałowcem jest gmina. Gmina Sieraków posiada 100% udziałów w Wielobranżowym Przedsiębiorstwie Komunalnym sp. z o.o. w Sierakowie. Spółki prawa handlowego, których jedynym właścicielem jest gmina, mają szczególny charakter, ponieważ podstawowym celem ich powołania jest realizacja określonych zadań gminy (art. 9 ustawy o samorządzie gminnym), a nie przynoszenie zysku. Skład Orzekający podziela stanowisko zawarte w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 sierpnia 2019 r., sygn. akt I OSK 657/19, w którym to NSA wskazał, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym w odniesieniu do tych spółek są przepisami szczególnymi w stosunku do ustawy – Kodeks spółek handlowych - co uzasadnia kompetencje kontrolne rady gminy nad tego rodzaju spółkami, ponieważ rada gminy musi posiadać kompetencje kontrolne w stosunku do własnych jednostek organizacyjnych, za pomocą których realizowane są spoczywające na gminie zadania.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Sierakowie ma prawo i stąd możliwość do przeprowadzenia kontroli w Wielobranżowym Przedsiębiorstwie Komunalnym sp. z o.o. w Sierakowie.

W konkluzji uzasadnienia Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Sierakowie pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Sieraków za 2019 rok.

Uchwała w sprawie wniosku o udzieleniu absolutorium została podjęta jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 6 głosów „za” (7-osobowy skład Komisji Rewizyjnej; 1 osoba nie brała udziału w posiedzeniach Komisji Rewizyjnej i była nieobecna w dniu podjęcia uchwały w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sierakowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Sieraków z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Michał Suchanek".

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.