

Uchwała Nr SO – 0955/54/1/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 09 lipca 2020 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Szczytniki o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Szczytniki za 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 05 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: - Zbigniew Czołnik
Członkowie - Małgorzata Łuczak
- Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt.8 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Szczytniki z dnia 01 lipca 2020 roku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Szczytniki za 2019 rok wyraża następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 02 lipca 2020 r., nr RG – 0002.7.2020 doręczonym do tut. Izby w dniu 06 lipca 2020 roku Przewodniczący Rady Gminy Szczytniki przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Szczytniki o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Szczytniki za 2019 rok.

Wniosek ten został sformułowany w formie Uchwały Nr 1/2020 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Szczytniki z dnia 01 lipca 2020 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Szczytniki za 2019 rok. W sentencji ww. uchwały Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy Szczytniki za 2019 rok i wnioskuje o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2019 rok.

Z uzasadnienia do ww. uchwały wynika, iż Komisja na posiedzeniach w dniach 30 czerwca i 01 lipca 2020 r. rozpatrzyła i dokonała oceny:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za 2019 rok
- sprawozdania finansowego,
- informacji o stanie mienia komunalnego oraz zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego RIO w Poznaniu w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Szczytniki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Szczytniki.

Komisja stwierdziła, iż badała wykonanie budżetu i rozpatrywała sprawozdanie kierując się kryterium: celowości, legalności, rzetelności i gospodarności.

Dokonując oceny wykonania budżetu Komisja Rewizyjna posiłkowała się złożonymi przez Wójta Gminy i Skarbnika wyjaśnieniami.

W swojej opinii (uzasadnienie wniosku) o wykonaniu budżetu Komisja Rewizyjna wskazała: na wielkość i stopień realizacji dochodów i wydatków ogółem, w tym bieżących i majątkowych; na wynik budżetu, na poziom realizacji rozchodów, na wielkość zadłużenia Gminy Szczytniki na koniec 2019 roku, w tym na zobowiązania wymagalne; na poziom zaległości, na skutki obniżenia górnych stawek podatkowych przez Radę Gminy. Oceniając wykonanie dochodów i wydatków Komisja stwierdziła, że odbiegająca od wielkości planowanych realizacja dochodów, jak i wydatków została spowodowana przyczynami obiektywnymi.

Odnosząc się do wydatków majątkowych Komisja uznała, iż ich realizacja była zgodna z uchwałami Rady Gminy. Nadto w zakresie wydatków, które nie wygasają z upływem 2019 r. Komisja stwierdziła, że środki na wydatki niewygasające zostały przekazane na wyodrębniony rachunek bankowy.

Z uzasadnienia do ww. uchwały Komisji Rewizyjnej wynika także, iż Komisja *zapoznała się z informacją o stopniu realizacji zadań wieloletnich i stwierdza, że zadania te są w większości w trakcie realizacji a ich zakończenie nastąpi w latach przyszłych* – jednakże Komisja nie sformułowała w tym zakresie żadnej oceny.

Z uzasadnienia wynika również, że Wójt Gminy dokonując zmian w budżecie Gminy, jak i go realizując działał w ramach upoważnieni udzielonych mu przez Radę Gminy.

W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Wójt Gminy realizując budżet kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi oraz przestrzegał „dyscypliny finansów publicznych” - Skład Orzekający podnosi, iż Komisja nie wskazała w oparciu o jakie przesłanki dokonała tej oceny.

Komisja uznała, że powyższe daje jej podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2019 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy Szczytniki za 2019 rok. Stwierdziła, że zostało ono sporządzone rzetelnie i prawidłowo.

Komisja przeanalizowała także informację o stanie mienia komunalnego. Stwierdziła, iż w ciągu 2019 roku nastąpił wzrost jego wartości. Uznała, iż zrealizowane inwestycje – podnoszące wartość mienia gminy – były zasadne i celowe oraz miały na celu poprawę warunków życia mieszkańców Gminy. Komisja podała, iż przeanalizowała również uzyskane dochody z mienia – jednakże jej ocena w tym zakresie nie odnosi się do ich wykonania. Ocena ta odnosi się do prawidłowości ich planowania.

W rezultacie powyższego Komisja pozytywnie oceniła zrealizowany budżet roku 2019.

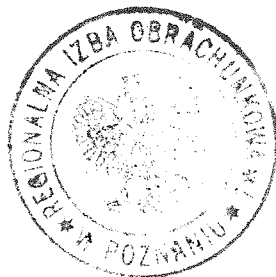
Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (prezydentowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnosząc się do przedmiotowego wniosku Skład Orzekający wskazuje, iż opinia Komisji Rewizyjnej nie powinna w głównej mierze opierać się na poziomie wykonania wielkości budżetowych. Winna ona uwzględniać także wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję - których przedmiot i zakres należy określić - odnoszących się do prawidłowości realizowanych dochodów i wydatków. Opinia Komisji Rewizyjnej winna wskazywać także w szerszym zakresie przesłanki w oparciu, o które Komisja dokonuje oceny wykonania budżetu przez Wójta Gminy.

Nadto Skład Orzekający wskazuje, iż Komisja dokonuje oceny realizacji budżetu Gminy przez Wójta, a nie ocenia jego sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2019, a elementy takiej oceny znalazły się w jej opinii.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Szczytniki o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Szczytniki za 2019 rok został uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zbigniew Czolnik
Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.