

Uchwała Nr SO-0955/24/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 maja 2020 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Śremu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku (ze zmianami) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Danuta Szczepańska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Śremie przy piśmie z dnia 19 maja 2020 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Śremu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok skierowany został do Rady Miejskiej. Wniosek został podpisany przez 7 członków Komisji Rewizyjnej. Za przyjęciem wniosku opowiedziało się 4 członków Komisji, 3 osoby wstrzymały się od głosu.

Wraz z wnioskiem przekazane zostały: „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie o wykonaniu budżetu gminy Śrem za 2019 rok” (podpisana przez 7 członków Komisji Rewizyjnej), protokoły Nr 12/2020 i Nr 13/2020 z posiedzeń Komisji odbytych odpowiednio w dniach 24

kwietnia 2019 roku i 18 maja 2020 roku, uchwała Nr 7/II/2018 z dnia 13 grudnia 2018 r. sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie.

Z treści opinii wynika, że ocena wykonania budżetu wyrażona została przez Komisję Rewizyjną po rozpatrzeniu: sprawozdań budżetowych, sprawozdania finansowego gminy Śrem za 2019 rok (*w treści opinii nie podano zakresu rozpatrzenia sprawozdania; z protokołu Nr 13/2020 z posiedzenia Komisji wynika, że sprawozdanie finansowe zostało omówione przez Skarbnik Gminy oraz, że dyskusji nad przedłożonym sprawozdaniem nie podjęto*), sprawozdania Burmistrza Śremu o przebiegu wykonania budżetu gminy Śrem za 2019 rok, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r., informacji o stanie mienia gminy Śrem (*w treści opinii nie podana zakresu rozpatrzenia informacji*), zarządzeń Burmistrza Śremu zmieniających uchwałę w sprawie budżetu gminy Śrem na 2019 rok.

Komisja wskazała na przeprowadzone w trakcie 2019 roku kontrole problemowe oraz na kontrolę przeprowadzoną w dniu 30 kwietnia 2020 r. w zakresie wykonania budżetu roku 2019.

Z przeprowadzonych w 2019 roku 12 kontroli problemowych, kontrola przeprowadzona w kwietniu dotyczyła wykonania budżetu Gminy Śrem za rok 2018.

Skład Orzekający przypomina, że podstawą do formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu tylko tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.

W trakcie przeprowadzanych w 2019 roku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

W treści opinii Komisja przedstawiła analizę wykonania budżetu Gminy za 2019 r.

W zakresie realizacji dochodów budżetowych dokonano analizy poziomu ich wykonania, wskazując iż wykonanie dochodów należy uznać za prawidłowe, a wyjaśnienia odstępstw od planu za rzetelne i wystarczające. Komisja odniosła się także do ustalania i dochodzenia należności budżetowych, a także do stanu zaległości dochodów budżetu oraz skutków udzielanych ulg, zwolnień i umorzeń oraz obniżenia górnych stawek podatkowych. Wskazano, że należności budżetowe ustalano wg prawidłowych wyliczeń, dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich wpłacie, a także prawidłowo naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Należności umarzone były zgodnie z prawem.

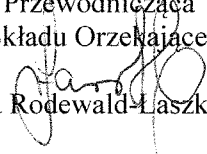
W zakresie realizacji wydatków Komisja przeanalizowała poziom ich wykonania, wskazując procent wykonania planowanych wydatków w działach klasyfikacji budżetowej. Komisja nie stwierdziła przekroczeń planowanych wydatków w żadnym dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej. Ponadto wskazała, że wydatki dokonywane były zgodnie z planowanym przeznaczeniem. Odnosnie wydatków inwestycyjnych ustalono, że były one ponoszone zgodnie z planem, z zachowaniem przepisów o zamówieniach publicznych, a zakończone inwestycje przyjęto na stan środków trwałych. Wydatki były dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Dotacje celowe udzielone z budżetu gminy zostały prawidłowo rozliczone.

Komisja odniosła się również do: kwoty deficytu budżetu, zobowiązań z tytułu przychodów zwrotnych, finansowania przejściowego deficytu budżetu, realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, zmian budżetu dokonywanych przez Radę i Burmistrza. Komisja wskazując na wprowadzone

przez Burmistrza zmiany stwierdziła, że były one dokonywane w ramach przysługujących Burmistrzowi upoważnień.

W części końcowej opinii Komisja Rewizyjna stwierdziła, że nie wnosi zastrzeżeń do wykonania budżetu Gminy Śrem za 2019 rok. Na podstawie opracowanej opinii Komisja wystąpiła do Rady Miejskiej w Śremie z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2019.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.