

Uchwała Nr 24/1091/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 października 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIV/169/2020 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 29 września 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tut. Izbie w dniu 30 września 2020 r. Rada Gminy i Miasta Raszków powołując się na przepisy art. 6m oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (załącznik nr 1).

Regionalna Izba Obrachunkowa poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 14 października 2020 r.

Rozpatrując przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W załączniku nr 1 uchwały, określony został wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonej na terenie gminy Raszków.

Kolegium Izby wskazuje, iż przedmiotowa uchwała nie wypełnia w całości dyspozycji wynikającej z postanowień art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

W § 4 ust. 2 uchwały określono warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz określono rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone, natomiast zaniechano określenia ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, co jest wymagane w przepisie art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium Izby zaniechanie określenia formatu elektronicznego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania

publiczne stanowi naruszenie przepisu art. 6m ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje także, że zarówno w treści uchwały jak i w objaśnieniach do załącznika nr 1 ograniczono się do obligatoryjnych terminów składania deklaracji określonych w przepisie art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach, natomiast pominięto informację o możliwości składania deklaracji za okres wsteczny o czym stanowi art. 6m ust. 5 pkt 1 ustawy, a mianowicie „przepisu ust. 4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia”.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że określone wyżej naruszenia mają charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska