

UCHWAŁA Nr 21/SO-8/07/Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 05 grudnia 2007 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy i Miasta Rychwał na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004 roku w osobach:

Przewodniczący Renata Konowalek

Członkowie Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Rychwał projekcie budżetu na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu i informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt budżetu na rok 2008, przedłożony tutaj Izbie w dniu 15 listopada 2007 roku, został przekazany przez Burmistrza Gminy i Miasta Rychwał zarządzeniem Nr 12/2007 z dnia 14 listopada 2007 roku. Na podstawie analizy w/w dokumencie Skład Orzekający ustalił co następuje:

- I. 1. Projekt budżetu opracowano uwzględniając zasady i szczegółowość budżetu określoną w uchwale Rady Miejskiej w Rychwale Nr XXXIX/289/06 z dnia 31.08.2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
2. W projekcie budżetu na 2008 rok ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 19.480.721 zł,
 - wydatki w wysokości 21.698.919 zł.Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 2.218.198 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz źródła sfinansowania deficytu.
3. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku gminy. Skład Orzekający ocenił realność prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł i nie wnosi uwag do wielkości ujętych w projekcie budżetu.
4. Burmistrz opracowując projekt budżetu uwzględnił wydatki na pokrycie kosztów utrzymania i funkcjonowania Urzędu jak i jednostek organizacyjnych Gminy. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
Kwoty planowanych w projekcie budżetu rezerw mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 173 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590).
Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych i obejmują zadania planowane w wieloletnim programie inwestycyjnym dołączonym do uchwały budżetowej na 2007 rok.

5. W projekcie budżetu gminy zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w pełnej klasyfikacji budżetowej. Określono również plany dochodów własnych i wydatki z nich finansowane.
6. Treść uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w przepisie art. 184 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na:
- 1) niewłaściwą redakcję postanowienia § 14 projektu uchwały o treści „Ustala się kwotę 300.000 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”, gdyż zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy określenie wysokości „sumy” (a nie „kwoty”), do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
 - 2) projekt budżetu jest poprawny pod względem rachunkowym za wyjątkiem tego iż w § 2 ust 1 pkt 1 lit. „b” projektu uchwały wykazano w wydatkach bieżących dotacje w łącznej kwocie 144.000 zł, tj. bez planowanych wydatków w § 2850 i § 2900,
 - 3) w szkołach funkcjonują rachunki dochodów własnych, których dochody stanowią m.in. wpływy z opłat za żywienie w stołówkach szkolnych, a wydatki przeznaczone są m.in. na zakup artykułów spożywczych na potrzeby żywienia w stołówkach szkolnych. Jeżeli przy szkołach zorganizowane są stołówki szkolne to wydatki z nimi związane nie finansowane z rachunków dochodów własnych (np. wynagrodzenia personelu) winny wystąpić w wydatkach budżetu i zostać sklasyfikowane w rozdz. 80148 „Stołówki szkolne”,
 - 4) błędy klasyfikacyjne, tzn.:
 - dochody z tytułu czynszu za obwody łowieckie zaplanowano w rozdz. 02001 „Gospodarka leśna” zamiast w rozdz. 01095 „Rolnictwo i łowiectwo - pozostała działalność” (pismo Ministerstwa Finansów nr ST1-4800-1197/2005/1925 z dnia 03 stycznia 2006 roku),
 - zaplanowano w rozdz. 92605 wydatki na remont stadionu, a w rozdz. 92605 nie występują wydatki sklasyfikowane w § 4270 „Zakup usług remontowych”,
 - 5) w projekcie budżetu wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe:
 - załącznik nr 2A nosi tytuł „Wykaz inwestycji majątkowych ujętych w budżecie na 2008 rok” winien nosić nazwę „Wykaz zadań majątkowych ...” (inwestycje należą do grupy wydatków majątkowych obok innych wydatków klasyfikowanych w paragrafach rozpoczynających się cyfrą „6”,
 - w poz. 16 załącznika Nr 4 „Wykaz inwestycji ujętych w WPI” („Budowa drogi Dąbroszyn – Grabowa – Jaroszewice”) wykazano łączne nakłady finansowe w wysokości 2.196.000 zł, a w załączniku nr 2A wykazano w kwocie 2.350.000 zł,
 - 6) rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej, a załączonymi do projektu objaśnieniami:
 - na stronie 2 objaśnień podano wysokość planowanych dochodów na 2008 rok w kwocie 19.489.721 zł, a w treści uchwały i w załączniku nr 1 w kwocie 19.480.721 zł,
 - na stronie 5 objaśnień podano, że na realizację zadania „termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Siąszycach” planuje się pozyskać z NFOŚiGW kwotę 207.400 zł gdy w załączniku nr 2A „Wykaz wydatków majątkowych” podano w kolumnie „Środki do pozyskania z innych źródeł” kwotę 354.000 zł,
 - na stronie 7 objaśnień wykazano w dziale „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział „Jednostki terenowe policji”, a w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu ...” występuje rozdz. 75404 „Komendy wojewódzkie Policji”, a nie rozdz. rozdz. 75403 „Komendy terenowe Policji”,
 - na stronie 10 objaśnień wykazano dotację na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu w kwocie 100.000 zł, a w załączniku nr 2 w rozdz. 92605 § 2820 wykazana jest kwota 120.000 zł,

- II. W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w roku 2008.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy i Miasta Rychwał;
2. Rada Miejska w Rychwale
3. A/a.