

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 stycznia 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz z art. 79 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowień § 3 ust. 2 uchwały Nr III/22/10 Rady Powiatu Nowotomyskiego z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2011-2016.
- II.1. Stwierdza, że uchwała Nr III/22/10 Rady Powiatu Nowotomyskiego z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2011-2016 - poprzez ujęcie w Prognozie "przedsięwzięć", których okres realizacji kończy się w roku 2011 - została podjęta z naruszeniem przepisów prawa, wskazanych w uzasadnieniu.
- II.2. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 stycznia 2011 r. Rada Powiatu Nowotomyskiego, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. roku o samorządzie powiatowym, zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 26 stycznia 2011 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 3 ust. 2 uchwały Rada upoważniła Zarząd Powiatu do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań (o których mowa w ust. 1) kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu. W ocenie Kolegium, biorąc pod uwagę zapisy załącznika Nr 2 do uchwały dot. przedsięwzięć, brak było podstaw do udzielenia takiego upoważnienia.

Z przepisu art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań: związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć; z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Z kolei przepis art. 226 ust. 3 ustawy obliguje do wykazania przedsięwzięć w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Podkreślenia wymaga, że w myśl przepisu art. 226 ust. 4 ustawy za przedsięwzięcia uznaje się wieloletnie: 1) programy, projekty lub zadania, 2) umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, 3) gwarancje i poręczenia udzielone przez jednostkę samorządu terytorialnego. Rada formułując w uchwale upoważnienia dla organu wykonawczego winna zatem wziąć pod uwagę zapisy uchwały dot. zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć, gdyż korzystanie z udzielonych upoważnień musi być związane z ich realizacją.

Analiza uchwały Rady Powiatu Nowotomyskiego Nr III/18/2010 wykazuje, że jednostką organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywania przedsięwzięcia, w odniesieniu do wszystkich ujętych w Prognozie przedsięwzięć jest Starostwo Powiatowe, a nie jednostki organizacyjne Powiatu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono o nieważności zapisów § 3 ust. 2 badanej uchwały.

Analiza załącznika Nr 2 do uchwały dot. przedsięwzięć wykazała, że ujęto w nim także „przedsięwzięcia”, których okres realizacji kończy się w roku budżetowym 2011. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Z kolei przepis art. 226 ust. 4 ustawy (wskazywany wyżej) definiując pojęcie przedsięwzięcia jednoznacznie wskazuje, że chodzi tu o zamierzenia o charakterze wieloletnim. Zatem, mając na uwadze wskazane wyżej przepisy prawa, nie należało w WPF ujmować „przedsięwzięć”, które będą realizowane tylko do roku 2011 włącznie.

W ocenie Kolegium wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Nie mniej jednak wskazuje się na celowość wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości i doprowadzenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego do zgodności z prawem.

Nadto wskazuje się, że w załączniku Nr 2 w o odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Remont drogi powiatowej nr 2722P i 2748P na odcinku Sątopy-Cicha Góra-Boruja Kościelna” wykazano łączne nakłady w wysokości 30.558.600 zł zamiast 3.055.860 zł.

Ponadto przy sposobności Kolegium Izby wskazuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

