

Uchwała Nr 2/162/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 stycznia 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowienia § 2 uchwały Nr XV/42/10 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny na lata 2011 – 2014, jako podjętej sprzecznie z przepisem art. 228 ust. 2 w związku z przepisem art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 31 grudnia 2010 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny uchwaliło wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2014.

W postanowieniu § 2 uchwały zamieszczono upoważnienie dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Związku Międzygminnego, i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XV/42/10 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny na lata 2011 – 2014, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 26 stycznia 2011 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący (Zgromadzenie Związku) jest uprawniony do udzielenia zarządowi jednostki samorządu terytorialnego (Zarządowi Związku) upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W myśl przepisu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wykaz przedsięwzięć określany jest w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej. Przedsięwzięciami są również umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, o czym ustawodawca przesądził w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego Kolski Region Komunalny na lata 2011 – 2014 nie zawiera postanowień o uchwaleniu wykazu przedsięwzięć. Skutkiem tego przedmiotowa uchwała nie zawiera załącznika określającego przedsięwzięcia.

W związku z tym zawarte w § 2 upoważnienie dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Związku Międzygminnego i których płatności wykraczają poza rok budżetowy jest bezprzedmiotowe. Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności wadliwego postanowienia.

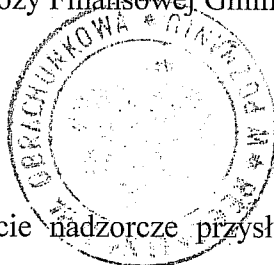
Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Ponadto przy sposobności Kolegium Izby wskazuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,

- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

