

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 9 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr III/10/10 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Koźminek na lata 2011 – 2020 jako podjętych sprzecznie z art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- II. Stwierdza, iż uchwała Nr III/10/10 Rady Koźminek z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koźminek na lata 2011 – 2020 została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 2 pkt 1 oraz art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
- III. Uznaje, iż naruszenie wymienione w pkt. II ma charakter nieistotny

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 12 stycznia 2011 r. Rada Gminy Koźminek powołując się na postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm) w związku z art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Koźminek na lata 2011 – 2020.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy Ceków - Kolonia o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr III/10/10 Rady Gminy Koźminek z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koźminek na lata 2011 – 2020.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, co następuje:

„1. *Upoważnia się Wójta do zaciągania zobowiązań:*

- 1) *związanych z realizacją przedsięwzięć,*
- 2) *z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.*

2. *Upoważnia się Wójta do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”.*

Podstawę prawną udzielania upoważnień w zakresie zaciągania zobowiązań stanowią przepisy art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z postanowieniami art. 228 ust. 1 uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) *związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;*
- 2) *z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.*

Natomiast ust. 2 ww. art. 228 stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1

Z załącznika nr 3 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do przedmiotowej uchwały wynika, iż dla wszystkich ujętych tam przedsięwzięć jako „Jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą” wskazano Urząd Gminy w Koźminku.

Oznacza to, iż przedsięwzięcia realizowane będą przez Urząd Gminy, którego kierownikiem jest Wójt. Zatem zawarte w § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych jest bezprzedmiotowe. Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności wadliwego postanowienia.

W § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „*Uchwala się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Koźminek obejmującą:*

1. *dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób finansowania spłaty długu zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały”.* Jednakże ww. załącznik nr 1 nie wyszczególnia, w sposób wyraźny sposobu finansowania spłaty długu. Zatem w tej części WPF nie wypełnia dyspozycji z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W § 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „*Ustala się wieloletnie przedsięwzięcia finansowe, zgodnie z załącznikiem Nr 3 niniejszej uchwały*”.

Z ww. załącznika nr 3 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wynika, iż w przedsięwzięciach ujęto dwa programy o tej samej nazwie i celu, tj. „Gminny Program Rozbudowy Infrastruktury Komunalnej – Poprawa warunków życia społeczności wiejskiej, ochrona środowiska naturalnego, wzrost atrakcyjności inwestycyjnej oraz poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym”. Dla wyżej wskazanego programu:

- w pierwszym przypadku: określono okres realizacji na lata 2007 – 2012, łączne nakłady określono na kwotę 2.508.200 zł, limity wydatków określono w roku 2011 – 800.000 zł, w roku 2012 – 1.631.800 zł
- w drugim przypadku: określono okres realizacji na lata 2009 – 2012, łączne nakłady określono na kwotę 1.283.000 zł, limity wydatków określono w roku 2011 – 400.000 zł, w roku 2012 – 849.000 zł.

Ustalono wyżej wydatki określono jako wydatki majątkowe.

Jednakże w załączniku nr 4 pn. „Wykaz inwestycji realizowanych przez gminę w 2011 roku oraz wysokości nakładów majątkowych” do uchwały Rady Gminy Koźminek z dnia 30.12.2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koźminek na 2011 rok nie przewidziano realizacji wyżej wskazanych programów. W załączniku tym przewidziano wydatki na realizację:

- zadania pn. „Rekonstrukcja elementów historycznego układu urbanistycznego miejscowości Koźminek”, na które zaplanowano wydatki w kwocie 800.000 zł
- zadania pn. „Przebudowa – wymiana sieci wodociągowej na terenie gminy Koźminek w miejscowościach: Koźminek, Złotniki, Osuchów”, na które zaplanowano wydatki w kwocie 400.000 zł.

Zatem w wyżej wskazanym zakresie istnieje niespójność.

Ponadto Kolegium Izby podnosi, iż w wyżej wskazanym załączniku nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto wielkości (dane) odnoszące się do lat 2008 – 2010. Są to dane historyczne, które nie powinny podlegać uchwalaniu przez Radę Gminy. Winny one zostać wyeliminowane z ww. załącznika nr 1. Z przepisu art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat.

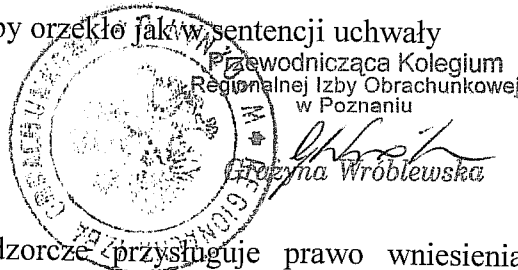
Jednocześnie Kolegium podnosi, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim

od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prawnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok.

W związku z tym, organ nadzoru zwraca uwagę, by przeanalizować pod kątem wymogów wynikających z powyższego rozporządzenia tytuły dłużne, które winne być zaliczone do zadłużenia gminy.

Wskazane w uchwale nieprawidłowości Rada Gminy winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

