

Uchwała Nr 3/192/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr III/22/2010 Rady Miejskiej w Kórniku z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kórnik na lata 2011-2019, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu;
- II. Stwierdza, że uchwała Nr III/22/2010 Rady Miejskiej w Kórniku z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kórnik na lata 2011-2019, w części opisanej w pkt 1-3 niniejszego uzasadnienia podjęta została z naruszeniem przepisów prawa powołanych w jego treści;
- III. Uznaje, że naruszenie prawa z pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 11 stycznia 2011 roku, Rada Miejska w Kórniku powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych uchwaliała wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2019.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr III/22/2010 Rady Miejskiej w Kórniku z dnia

29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kórnik na lata 2011-2019, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 9 lutego 2011 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W postanowieniach § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska upoważniła Burmistrza do „przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”.

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienie z § 3 ust. 2 uchwały jest zbędne (bezzprzedmiotowe), gdyż w zał. nr 3 "wykaz przedsięwzięć" jedynie Urząd Miejski w Kórniku jest wymieniony jako jednostka odpowiedzialna lub koordynująca. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych winno się znaleźć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przypadku, gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały zostały wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest jednostka organizacyjna Gminy inna aniżeli Urząd Gminy.

Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności wadliwego postanowienia.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5 i 6 ustawy o finansach publicznych „Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) (...)
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243 oraz sposób sfinansowania spłaty długu”

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby wskazuje, że w uchwale Nr III/22/2010 Miejskiej w Kórniku z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kórnik na lata 2011 – 2019 wystąpiły następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1) W § 1 pkt 1 uchwały, zapisano iż WPF obejmuje: „*dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały*”. Jednakże załącznik ten nie wyszczególnia dochodów bieżących i majątkowych, przeznaczenia nadwyżki oraz sposobu sfinansowania spłaty długu. Zatem w tej części WPF nie wypełnia dyspozycji z art. 226 ust. 1 pkt 1, 4, 5 i 6 ustawy o finansach publicznych.

2) Kolegium wskazuje także, że w zał. Nr 1 do w/w uchwały nie zostały przedstawione:

- dochody ze sprzedaży majątku,
- planowane wskaźniki łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem,
- maksymalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp w danym roku,
- maksymalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp za ostatnie 3 lata.

3) W zał. Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2019” w cz. III „Umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy” wykazano umowę „*ze Zgromadzeniem Sióstr na wynajem pomieszczeń dla osób niepełnosprawnych*”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że w zakresie ww. umów mieszczą się umowy takie jak: umowa obsługi bankowej, umowy o usługi Internetu, umowy serwisowe sprzętu, dostawy materiałów biurowych. W związku z powyższym w/w przedsięwzięcie należy ująć w zał. Nr 3, w części I. „Programy, projekty lub zadania”, a nie w części II.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność wyeliminowania wymienionych powyżej nieprawidłowości i uchybień na najbliższej sesji Rady Miejskiej.

Kolegium Izby podnosi także, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz.U. Nr 252, poz. 1692) obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku

stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kórnik

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

