

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr IV/16/10 r. Rady Gminy Wierzbinek z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzbinek na lata 2011 – 2016, została podjęta z naruszeniem przepisu art. 226 ust. 1 pkt 6 i ust. 3 pkt 2, pkt 3 i pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 17 stycznia 2011 r., (ponowny wypis w dniu 1 lutego 2011 r.) Rada Gminy w Wierzbinku, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 226, art. 227, art. 230 ust. 6 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Wierzbinek na lata 2011 – 2016.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/16/10 r. Rady Gminy Wierzbinek z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzbinek na lata 2011 – 2016, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 9 lutego 2011 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W załączniku Nr 3 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, zaplanowano przedsięwzięcie obejmujące „umowę na bankową obsługę budżetu” realizowane w latach 2010-2014, w którym łączne nakłady ustalono w wysokości 112.800 zł, a limit zobowiązań określono w wysokości 91.650 zł, tj. w równowartości sumy wydatków planowanych na lata 2011-2014. Z przekazanej kopii umowy „rachunku rozliczeniowego” z dnia 31 marca 2010 r. wynika, że umowa została zawarta na okres od 1 kwietnia 2010 r. do dnia 31 marca 2014 r.

Z powyższego wynika, że zobowiązanie na planowane przedsięwzięcie zostało już zaciągnięte, dlatego limit zobowiązań winien wynosić zero zł. Zatem limit zobowiązań dla przedsięwzięcia „umowa na bankową obsługę budżetu” został ustalony z naruszeniem przepisu art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W pkt 1a wykazu przedsięwzięć nie określono łącznych nakładów finansowych dla przedsięwzięcia pn.: „Jakość życia w obszarach wiejskich – Poprawa standardu życia mieszkańców Gminy Wierzbinek poprzez budowę biologicznej oczyszczalni ścieków w Sadlnie oraz zakup urządzenia do odwadni” czym naruszono przepis art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na to, iż zadanie będzie realizowane w latach 2012-2013 łączne nakłady stanowią sumę limitu wydatków ustaloną w roku 2012 i 2013, która wynosi 2.110.000 zł. Skutkiem tego błędu zaniżono łączną kwotę nakładów na przedsięwzięcia w tym na wydatki majątkowe ustalone w załączniku Nr 3 do WPF o kwotę 2.110.000 zł.

W kolumnie „jednostka odpowiedzialna za realizację przedsięwzięcie” załącznika Nr 3 do WPF przy wszystkich przedsięwzięciach wpisano nazwę gminy, tj. „Wierzbinek”, a stosownie do przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych winna być wskazana jednostka organizacyjna gminy odpowiedzialna za realizację lub koordynująca przedsięwzięcie. Powyższe nie pozwala również na ocenę czy Rada Gminy miała podstawę do zawarcia w § 3 ust. 2 upoważnienia dla Wójta do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w § 3 ust. 1 uchwały kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

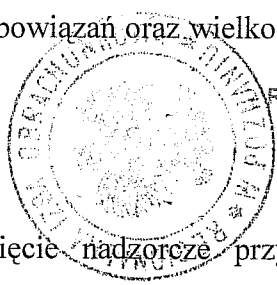
Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zawiera określenia sposobu sfinansowania spłaty długu, co narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości, zakwalifikowane jako nieistotne naruszenie prawa, winny być wyeliminowane przez Radę Gminy Wierzbinek na najbliższej sesji.

Kolegium zauważa również, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej została oznaczona Nr IV/16/10, a uchwała budżetowa na 2011 r. została oznaczona numerem wcześniejszym tj. Nr IV/15/10 co oznacza, że najpierw uchwalono uchwałę budżetową, a następnie uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Kolegium Izby wskazuje, iż stosownie do art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Z powyższego wynika, że najpierw powinna być uchwalona wieloletnia prognoza finansowa, a następnie uchwała budżetowa.

Przy sposobności Kolegium Izby informuje, że w § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów

dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) do kredytów i pożyczek zaliczono również umowy o partnerstwie publiczno-privatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego, papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona, umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach, umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, w których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy, a także umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu. Przepis ten wszedł w życie od dnia 1 stycznia 2011 r. Zatem jeżeli Gmina posiada inne zobowiązania zaliczone w myśl ww. przepisu do kategorii kredytów i pożyczek to przy zmianie uchwały winna je uwzględnić w kwocie długu i spłat zobowiązań oraz wielkości wskaźników poziomu zadłużenia i spłat zobowiązań.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie ~~nadzorcze~~ przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

