

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 lutego 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr V/11/11 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2011 – 2020, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.
- II. Stwierdza, że uchwała Nr V/11/11 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2011 – 2020, w części opisanej w pkt 1-5 uzasadnienia do uchwały podjęta została z naruszeniem przepisów prawa powołanych w jego treści.
- III. Uznaje, że naruszenie prawa z pkt 2 ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 lutego 2011 roku, Rada Gminy Kawęczyn powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kawęczyn na lata 2011-2020.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 16 lutego 2011 roku na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy Kawęczyn o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr V/11/11 z dnia 28 stycznia 2011 roku, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 23 lutego 2011 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W postanowieniach § 3 badanej uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań:

- „związanych z realizacją przedsięwzięć” (ust. 1 lit. a),
- „z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy” (ust. 1 lit. b),
- „(...) przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy” (ust. 2).

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienia z § 3 ust. 2 uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż z załącznika nr 3 do uchwały (załącznik dot. wieloletnich przedsięwzięć) wynika, że tylko w jednym przypadku jako „jednostką odpowiedzialną” wskazano inną jednostkę aniżeli Urząd Gminy, tj. wskazano GOPS (w części tabeli obejmującej „umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok”) przy czym wykazano, że umowa na realizację zadania została zawarta w 2010 roku, tzn. zobowiązanie już zostało zaciągnięte.

Ponadto w uchwale Nr V/11/11 Rady Gminy Kawęczyn z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2011 – 2020 wystąpiły poniższe nieprawidłowości:

1. w załączniku nr 3, wykazano w niektórych pozycjach numery zawartych umów na realizację wyszczególnionych zadań i jednocześnie w kolumnie „limit zobowiązań” wykazano kwoty odpowiadające łącznym nakładom wykazanym w kolumnie „łączne nakłady finansowe”. Kolegium Izby instruktażowo wskazuje, iż w części dot. wykazu przedsięwzięć do WPF, rubryka limit zobowiązań dotyczy tych zobowiązań, na które nie zostały jeszcze zawarte umowy. Zatem Rada Gminy winna przeanalizować wykazane przedsięwzięcia i wykazać w limicie zobowiązań wielkości planowane do zaciągnięcia, a nie już zrealizowane.
2. w załączniku nr 3, w ramach „Programu poprawy jakości wód” wykazano zadania, których okres realizacji określono na lata 2011 – 2013, przy czym na zadania te wykazano wydatki poniesione w latach poprzednich oraz limit zobowiązań w kwocie równej łącznym nakładom finansowym. Powyższe wskazuje, że prawdopodobnie na realizację zadań nie zaciągnięto żadnych zobowiązań oraz nie poniesiono żadnych wydatków we wcześniejszych latach, lub nieprawidłowo ustalono początek okresu realizacji lub łączną kwotę nakładów bądź limitu zobowiązań,

3. w załączniku nr 3, w ramach umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok wyszczególniono umowy na usługi informatyczne z okresem realizacji w latach 2010-2012 i kwotą wydatków poniesionych w latach poprzednich, a jednocześnie wykazano limit zobowiązań w wysokościach równej łącznym nakładom finansowym. Podobnie w przypadku innych ujętych w załączniku umów. Z powyższego wynika, że w 2010 roku na realizację powyższych umów nie zaciągnięto żadnych zobowiązań oraz nie poniesiono żadnych wydatków, lub nieprawidłowo ustalono początek okresu realizacji lub łączną kwotę nakładów bądź limitu zobowiązań.
4. w załączniku nr 1 do uchwały wykazano prognozowaną kwotę długu na koniec 2011r. w wysokości 5.439.706,50 zł. Natomiast na podstawie dokumentów i sprawozdań będących w posiadaniu tut. Izby (sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2009 rok; zaplanowanych w 2010 roku przychodów i rozchodów budżetu wg stanu określonego uchwałą Rady Gminy Kawęczyn Nr IV/8/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku; planowanych na 2011 rok przychodów i rozchodów) ustalono, że kwota długu na koniec roku 2011 wyniesie mniej o 315.000 zł, tzn. że prognozowana kwota długu Gminy Kawęczyn może wynieść maksymalnie 5.124.706,50 zł,
5. w załączniku nr 1 dla lat 2011-2012 niewłaściwie wypełniono, a dla lat 2013-2020 nie wypełniono wierszy: 24 „Sposób sfinansowania spłaty długu” oznaczonych literami od „a” do „e”. Powyższe stanowi naruszenie przepisu art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej „kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;”. Treść przytoczonego przepisu jednoznacznie wskazuje w jakiej części uchwały w sprawie WPF winny być zamieszczone postanowienia dotyczące sfinansowania spłaty długu. Prawdą jest, że w § 1 pkt 1 uchwały Nr V/11/11 z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn na lata 2011-2020 postanowiono, że „uchwała się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kawęczyn obejmującą: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały”. Jednakże zał. nr 1 nie podaje sposobu sfinansowania spłaty długu dla lat 2013-2020, natomiast dla lat 2011-2012 podaje w sposób niewłaściwy. Na podstawie danych zawartych w załączniku nr 1 można ustalić, że spłata długu w poszczególnych latach będzie się kształtować jak poniżej:

rok	Sposób sfinansowania kwoty długu			Wynik budżetu (dochody ogółem – wydatki ogółem) wiersz 21	Przychody budżetu wiersz 22= wiersz 11 (kredyty, pożyczki)	Suma (wynik budżetu + przychod)	Rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych oraz wykupu obligacji (wiersz 7a+7b) – Inne rozchody (wiersz 8)
	Ogółem (wiersz 24)-	Przychody z tytułu kredytów i pożyczek (wiersz 24c)	Nadwyżka bieżąca (wiersz 24f)				
2011	1.163.622	1.163.622		-1.460.378	2.624.000	1.163.622	1.163.622
2012	1.924.094	1.924.094		348.000	2.190.000	2.538.000	1.924.094 613.906
2013	1.770.300		1.770.300	2.233.280	0	2.233.280	1.770.300 462.980
2014	459.400		459.400	459.400	0	459.400	459.400
2015	459.400		459.400	459.400	0	459.400	459.400
2016	459.400		459.400	459.400	0	459.400	459.400
2017	459.400		459.400	459.400	0	459.400	459.400
2018	459.400		459.400	459.400	0	459.400	459.400
2019	358.150		358.150	358.150	0	358.150	358.150
2020	203.276		203.276	203.276	0	203.276	203.276

Wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości Rada Gminy Kawęczyn winna wyeliminować na najbliższej sesji.

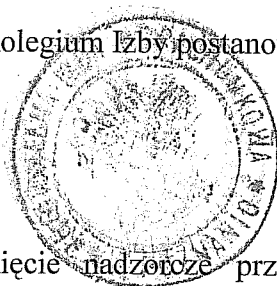
Ponadto przy sposobności Kolegium Izby wskazuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również :

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,

- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kawęczyn.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

