

Uchwała Nr 4/267/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 23 lutego 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr V/24/2011 Rady Gminy Miasteczko Krajeńskie z dnia 2 lutego 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasteczko Krajeńskie na lata 2011-2024, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu;
- II Stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w zakresie, o którym mowa w uzasadnieniu

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 lutego 2011 roku Rada Gminy - Miasteczko Krajeńskie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2011-2021 (dalej WPF).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa oraz o wyznaczonym terminie jej rozpatrywania.

Oceniając w dniu 23 lutego 2011 r. zgodność z prawem postanowień uchwały Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W postanowieniu § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta do: „(...) przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 2 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć przedstawionych w załączniku nr 3 do przedmiotowej WPF.

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienie z § 3 ust. 2 uchwały jest zbędne (bezpprzedmiotowe), gdyż w załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” jedynie Urząd Gminy jest wymieniony jako jednostka odpowiedzialna lub koordynująca. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych winno się znaleźć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przypadku, gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały zostały wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest jednostka organizacyjna Gminy inna niż Urząd Gminy. W ocenie Kolegium, biorąc pod uwagę zapisy załącznika nr 3 do uchwały dotyczącego przedsięwzięć, brak było podstaw do udzielenia takiego upoważnienia, dlatego Kolegium Izby orzekło jego nieważność.

W treści uchwały Rady Gminy sprawie WPF, ani w zał. nr 1 nie podano sposobu sfinansowania spłaty długu, sfinansowania deficytu budżetu 2012 roku, ani przeznaczenia nadwyżek przyszłych lat budżetowych, pomimo zapowiedzi w postanowieniu § 1 pkt 1, że WPF obejmuje m.in. *„przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu (...) oraz sposób sfinansowania spłaty długów zgodnie z załącznikiem nr 1 (...)”*. W objaśnieniach przyjętych wartości powyższe nie zostało przedstawione. Art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w punkcie 4 stanowi, iż wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna i powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, a w punkcie 6 m.in. sposób sfinansowania spłaty długu. Zatem ww. dane powinny być jednoznacznie i przejrzysto podane w WPF – np. w zał. nr 1 (w osobnych wierszach) albo w objaśnieniach przyjętych wartości. Brak przedstawienia przeznaczenia nadwyżki w latach 2013 - 2024, sposobu sfinansowania deficytu w roku 2013, jak i sposobu sfinansowania długu w okresie objętym prognozą narusza ww. przepisy.

Z uchwały Rady Gminy Nr III/10/2010 z dnia 14.12.2010 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu wynika, że została zaciągnięta pożyczka w wysokości 6.245.404,76 zł, która będzie wpływać w transzach. Na 2013 r. przewidziana jest transza w wysokości 1.126.788,85 zł, co potwierdza treść objaśnień przyjętych wartości WPF na str. 4. Natomiast w zał. nr 1 do WPF w poz. 11 dla 2013 r. wpisano przychody z kredytów i pożyczek w wysokości 842.455 zł. Powyższe skutkuje podaniem w niewłaściwych wysokościach spłat długu w latach następnych.

Opisana nieprawidłowość narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wskazuje, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. Zatem wskazane w uchwale nieprawidłowości Rada Gminy powinna wyeliminować w celu doprowadzenia do zgodności z prawem postanowień przedmiotowej uchwały.

Jednocześnie Kolegium podnosi, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), obowiązującym od 1 stycznia 2011 roku, określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa. Zgodnie z nim od 1 stycznia 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego muszą do zadłużenia wliczać nie tylko kredyty, pożyczki, papiery dłużne, czy zobowiązania wymagalne, ale także zobowiązania wynikające z umów o partnerstwie publiczno-prawnym, leasingu i umów z odroczonym terminem zapłaty dłuższym niż rok.

W związku z tym, Kolegium Izby wskazuje na konieczność przeanalizowania wysokości faktycznego zadłużenia Gminy z uwzględnieniem wymogów wynikających z powyższego rozporządzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

