

Uchwała Nr 4/295/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 lutego 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 w całości uchwały Nr IV/19/11 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 27 stycznia 2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2011-2027, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu,
- II. W zakresie braku spójności danych wykazanych w załączniku nr 1, a danymi wynikającymi z budżetu na rok 2011 i sprawozdań statystycznych w zakresie prognozowanej kwoty długu. Stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem prawa i uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 3 lutego 2011 roku, Rada Miejska w Miłosławiu powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2018.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/19/11 z dnia 27 stycznia 2011, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 23 lutego 2011 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W postanowieniu § 3 badanej uchwały Rada Gminy upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć do wysokości określonej przez Radę Gminy w odrębnych uchwałach.

Kolegium Izby wskazuje, że upoważnienie zawarte w § 3 jest zbędne (bezprzedmiotowe), gdyż przedsięwzięcia zostały określone w zał. nr 3 "wykaz przedsięwzięć" a z przepisów prawa nie wynika, iż przedsięwzięcia mogą być jeszcze określone w innych uchwałach niż WPF.

Ponadto w załączniku Nr 1 wykazano prognozowaną kwotę długu na 2011 rok w wysokości 12.849.499,03 zł natomiast na podstawie dokumentów i sprawozdań będących w posiadaniu tut. Izby takich jak sprawozdanie Rb – Z za IV kwartał 2009 roku, zaplanowanych w 2010 roku przychodów i rozchodów budżetu wg stanu określonego uchwałą Rady Miejskiej w Miłosławiu Nr III/1310 z dnia 30 grudnia 2010 roku planowanych na 2011 rok przychodów i rozchodów oraz przedłożonych przez Gminę zestawienia obrotów i sald syntetycznych ustalono, że kwota długu Gminy Miłosław może wynieść maksymalnie 12.470.387,15 zł. Zatem kwota długu została zawyżona o kwotę 379.111,88 zł.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

Wskazane w uchwale Kolegium uchylenia Rada winna wyeliminować na najbliższej sesji.

Ponadto Kolegium Izby informuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również :

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

